

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
I. Теоретические аспекты социального обеспечения в России.....	7
1.1. Понятие, сущность и функции социального обеспечения.....	7
1.2. Виды социального обеспечения в России.....	11
1.3. Международный опыт социального обеспечения.....	14
1.4. История развития социального обеспечения в России.....	17
Вывод.....	22
II. Анализ Российской системы социального обеспечения.....	24
2.1. Современное состояние российской системы социального обеспечения....	24
2.2. Правовые основы системы социального обеспечения.....	30
Вывод.....	37
III. Совершенствование российской системы социального обеспечения.....	39
3.1. Основные правовые проблемы развития социального обеспечения.....	39
3.2. Пути решения правовых проблем.....	43
3.3. Заимствование зарубежного опыта в сфере развития социального обеспечения.....	51
Вывод.....	58
IV. Охрана труда.....	60
Вывод.....	63
Заключение.....	65
Список использованной литературы.....	68

## ВВЕДЕНИЕ

«Российская система социального обеспечения: современное состояние, правовые проблемы дальнейшего развития» - одна из важных и актуальных тем на сегодняшний день.

Актуальность темы заключается в том, что социальное обеспечение — форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определённой категории граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми (на данном этапе его развития) с целью выравнивания социального положения граждан по сравнению с остальными членами общества.

Предоставление гражданам социальных и социально-экономических прав служит одним из проявлений прогресса человеческой цивилизации. При этом наличие правовых проблем российской системы социального обеспечения предопределяет необходимость учения данной темы.

В современных исследованиях в достаточной мере затронуты теоретические моменты управления сферой социального обеспечения, и, равным образом, проблемы, касающиеся места и значимости управления сферой социального обеспечения, однако, не хватает изысканий по проблемам регулирования управления сферой социального обеспечения.

Необходимо обратить внимание на нестабильность социальных прав граждан, периодическое снижение достигнутых ими конституционных гарантий. Отмечаются активно предлагаемые меры дальнейшего умаления прав в сфере социального обеспечения без оглядки на их конституционные рамки. При этом в научной литературе высказываются прямо противоположные мнения о том, можно ли относить Россию к социальным государствам, является ли социальная справедливость юридическим понятием, следует ли считать

права в сфере социального обеспечения конституционными.

Современные проблемы в системе социального обеспечения и защиты населения Российской Федерации, ее оптимизация всегда являются актуальными в период экономико-политической нестабильности. Отрицательные последствия в социальной политике выраженно ощущают незащищенные категории населения: пенсионеры, инвалиды, одинокие матери и другие. Поэтому возникает острая необходимость в развитии и улучшении системы социальной защиты населения страны.

Под данной политикой в 2018 г. необходимо внести изменения в систему законодательных актов, мер и норм, которые применяются правительством для обеспечения улучшений условий жизни для граждан России, гарантии государственной помощи и поддержки в случаях увеличения социальных рисков.

В 2018 году мы наблюдаем, что система государственной социальной защиты и обеспечения населения опирается на комплекс принципов: уважение к личности каждого гражданина, гибкость, законность, адресность попечительства и другие, которые обеспечивают государственную поддержку населения.

В литературе проблематикой социальной защиты и ее финансового обеспечения представлена работами известных отечественных ученых и специалистов, в том числе: Л.М. Артемьевой, В.А. Ачаркана, А.М. Бабича, И. Басова, М.Э. Дмитриева, Л.А. Дробозиной Е.Н. Егорова, Е.Н. Жильцова, В. Кадомцевой, А.М. Ковалевой, М.С. Ланцева, Л.Ф. Лебедевой, Е.Е. Мачульской, С.Г. Мисихиной, Ю.В. Пешехонова, Г.Б. Поляка, В. Решетникова, Н.М. Римашевской, А.И. Романова, М.Л. Седовой, К. Сенчагова, А.К. Соловьева, Л.И. Соловьевой, Е.В. Тишина, С. Чехутовой, М.Я. Шиминовой, С.В. Шишкина, Ю.В. Якушева, Ю. Яновой.

Формирование методологических подходов автора к исследованию финансовых аспектов социальной защиты происходило под влиянием идей зарубежных авторов: Д. Норта, Л. Эрхарда, С. Бриттана, Ф. Хайека.

Необходимо усилить теоретическую разработку проблемы соответствия отраслевого законодательства требованиям Конституции и международным стандартам. Следует принимать во внимание Послание Президента России Федеральному Собранию 2018 г., согласно которому ключевыми факторами развития должны быть благополучие людей, достаток в российских семьях; необходим решительный прорыв в сбережении народа России, создании условий для развития и самореализации каждого человека.

Законодательство о социальном обеспечении может сыграть значительную роль в таком прорыве. При развитии законодательства в соответствии с конституционными требованиями необходимо учитывать серьезный научный потенциал, значительный объем литературы по праву социального обеспечения, содержащей аргументированные предложения по его совершенствованию в интересах граждан, а значит, и государства. Предлагается трактовать сомнения, возникающие в ходе анализа Конституции, в пользу граждан; исходить из того, что она не допускает регрессивного развития социального законодательства. Россия призвана выполнять и развивать унаследованные от СССР публичные обязательства в этой сфере. Должна быть конкретизирована и усилена ответственность государственных органов за неисполнение обязанностей, корреспондирующих правам граждан. При подготовке законопроектов, касающихся социальной сферы, необходимо ссылаться в пояснительных записках на соответствие их Конституции либо доказывать, что они не противоречат ее нормам.

Актуальность моего исследования определила цель и задачи работы:

**Цель дипломного проекта:** изучить современное состояние, правовые проблемы дальнейшего развития российской системы социального обеспечения.

**Задачи дипломного проекта:**

1. Определить понятие, сущность и функции социального обеспечения.
2. Выделить виды социального обеспечения в России.
3. Рассмотреть международный опыт социального обеспечения.

4. Изучить историю развития социального обеспечения в России.
5. Представить современное состояние российской системы социального обеспечения.
6. Охарактеризовать правовые основы системы социального обеспечения.
7. Выявить основные правовые проблемы развития социального обеспечения.
8. Определить пути решения правовых проблем.
9. Рассмотреть заимствование зарубежного опыта в сфере развития социального обеспечения.

**Объект:** российская система социального обеспечения.

**Предмет исследования:** состояние и правовые проблемы социального обеспечения.

В процессе работы над дипломной работой были использованы труды российских и зарубежных ученых, специализирующихся в области социальной работы.

# I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

## 1.1. Понятие, сущность и функции социального обеспечения

Рассматривая понятие социальной защита населения П.Е. Кричинский и О.С. Морозова определяют, как «совокупность социально-экономических мероприятий, которые осуществляет государство и направляет их на обеспечение нетрудоспособных граждан Российской Федерации за счет трудовых пенсий по: старости, по случаю потери кормильца, по инвалидности, за выслугу лет, пособиями по временной нетрудоспособности, социальными пенсиями, по беременности и родам, на содержание детей, по безработице, на погребение, оказание адресной помощи малоимущим слоям населения, помощи гражданам, попавшим в экстремальные ситуации. Беженцам и переселенцам выделяются пособия на санаторно-курортное лечение, организовывается содержание в домах для престарелых и инвалидов, обеспечиваются инвалиды транспортными средствами, протезно-ортопедическими изделиями, профессиональное обучение и переобучение инвалидов, их трудоустройство, так же идет обеспечение на создание комплекса новых социальных служб, таких как центры социального обслуживания населения, социальная помощь на дому, социальные гостиницы, социальные приюты для детей и т.д.<sup>1</sup>».

---

<sup>1</sup> Основы социального государства: Учебное пособие /П.Е.Кричинский, О.С. Морозова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – С. 31

Одним из значимых компонентов данной структуры является социальное обеспечение, которая является основной частью социальной защиты населения, где с помощью Законов РФ устанавливаются государственные и социальные пенсии, поощряется добровольное социальное страхование, создаются дополнительные формы благотворительности и социального обеспечения.

А. Шаронов считает, социальное обеспечение системой мер, направленных на обеспечение и поддержку малообеспеченных слоев населения. Данная система мер устанавливаются, гарантируются и контролируются государством РФ<sup>2</sup>.

Социальное обеспечение как особая сфера, которая входит в поле деятельности государственных органов власти, свое назначение проявляет в ряде функций<sup>3</sup>. В правовой литературе специалистами принято выделять несколько основных функций, которые отражают сущность и предназначение социального обеспечения:

- Экономическая функция социального обеспечения;
- Политическая функция социального обеспечения;
- Демографическая функция социального обеспечения;
- Социальная, реабилитационная функция социального обеспечения.

Экономическая функция социального обеспечения выражена тем, что с ее помощью органы социального обеспечения имеют возможность оказывать материальную помощь и поддержку гражданам, которые оказались в сложной жизненной ситуации и не в состоянии самостоятельно повлиять на нее для улучшения своих условий. Также эта функция заключается в содействии эффективному и последовательному развитию общественного производства в целом, а также развитию отдельных социально значимых отраслей – народного хозяйства, экономическому подъему тех зон, которые имеют приоритетное значение в развитии общества в целом.

---

<sup>2</sup> Шаронов, А. О некоторых аспектах социальной политики / А.Шаронов // Экономист. - 2012. - №8. - С. 54

<sup>3</sup> Социальное обеспечение : учеб. пособие / Е.Н. Мажара. — М. : ИНФРА-М, 2019. — С. 25

Политическая функция социального обеспечения призвана способствовать постепенному сближению социального уровня различных слоев. Это очень актуально в России, поскольку разрыв между богатыми и бедными слоями населения катастрофически высок, а средний слой практически отсутствует, поэтому между вышеперечисленными категориями граждан нет социального единения. Также политическая функция подразумевает создание условий, которые позволят каждому человеку обеспечить достойный уровень жизни; очень велика ее роль и в стабилизации общественных отношений, которые складываются в общей сфере социальной защиты и социального обеспечения граждан.

Третья функция социального обеспечения – демографическая. Ее роль заключается в стимулировании естественного роста народонаселения страны, а также в том, чтобы способствовать воспроизведению здорового, крепкого потомства, увеличению продолжительности жизни, снижению уровня смертности населения путем реформ в сфере здравоохранения и социального обслуживания граждан<sup>4</sup>.

Социально реабилитационная функция в рамках социального обеспечения призвана организовывать условия для удовлетворения специфических потребностей некоторых категорий граждан, к которым относятся престарелые граждане, а также нетрудоспособные слои населения (пенсионеры, лица с ограниченными возможностями). Социально-реабилитационная функция выражается в том, что ответственные органы и учреждения, а также лица нацелены на создание наиболее эффективных и благоприятных условий, которые будут способствовать сохранению правового статуса этих граждан, а также охране их здоровья.

---

<sup>4</sup> Социальное обеспечение: настоящее и будущее: Монография / Захаров М.Л., Воронин Ю.В. - М.:Контракт, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – С. 35

Функции социального обеспечения являются обусловленными природой данной сферы, с их помощью открываются возможности воздействовать на общество. Между социальным обеспечением и обществом существует особая система связей, общество также может оказывать влияние на социальное обеспечение. Это воздействие является определяющим, и на него опираются специалисты в выборе тех или иных стратегий в дальнейшем развитии и создании условий для социального обеспечения и социальной защиты отдельных категорий граждан.

Вместе с тем, есть также и цель обратных связей: социальное обеспечение благодаря своему функционалу оказывает заметное влияние на факторы, которые со стороны общества и его составных частей обуславливают его. Выполняя эти функции, социальное обеспечение представляет собой активный фактор, играющий значительную роль в развитии общества. сегодня многие даже не подозревают о широких возможностях социального обеспечения. Люди критикуют государственные органы власти, но не вникают в подробности их деятельности в области социальной политики. Это говорит о том, что функции по-прежнему выполняются, но из-за отсутствия реальной и доступной информации о них возникает иллюзия бездействия и отсутствия помощи и поддержки извне.

Воздействие на общество со стороны органов, которые отвечают за социальное обеспечение, должно осуществляться в виде комплексной, целостной системы. В то же время, специалисты акцентируют внимание на том, что каждая из основных сфер жизни человека (экономическая, политическая, социальная, духовная) подвергается воздействию соответствующей функции. Соответственно, сколько сегодня в жизни человека существует сфер, столько и функций выделяется в рамках социального обеспечения граждан. Особенности функций социального обеспечения заключаются в том, что некоторые из них распадаются на подфункции. Например, распределительная функция сегодня представлена двумя подфункциями: обеспечительной, производственной.

Сущность обеспечительной подфункции заключается в том, что она направлена на поддержание стабильного, достаточного уровня материального благополучия лиц, для которых выделяемые средства являются единственным источником существования. Что касается производственной подфункции, то она включает в себя механизмы, направленные на стимулирование граждан к осуществлению трудовой деятельности, а также на то, чтобы как можно сильнее повысить производительность труда и воспроизводство рабочей силы. Такие меры осуществляются через создание благоприятных условий, которые будут мотивировать людей к трудоустройству и исполнению своих обязательств в соответствии с заключенным трудовым договором.

Таким образом, функции социального обеспечения сегодня складываются в соответствии с основными сферами жизни человека. Они тесно связаны друг с другом: без одной из них не сможет существовать вся система социального обеспечения граждан.

## **1.2. Виды социального обеспечения в России**

Согласно мнению А.К. Соловьева «современными формами социального обеспечения граждан являются: государственные и социальные пенсии, бесплатное медицинское обслуживание, гарантированное государством для всех категорий населения, стипендии, пособия по безработице и другое<sup>5</sup>».

В России социальное обеспечение граждан предполагает оказание им материальной помощи. К тому же, следует сделать акцент на том, что материальная помощь предоставляется отдельным категориям граждан за счет средств государственного бюджета либо иных фондов социального страхования или благотворительности<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Соловьев, А.К. Пенсионная реформа: иллюзии и реальность: Учебное пособие / А.К. Соловьев. - Проспект. - 2014. – С. 42

<sup>6</sup> Практика Европейского суда по правам человека в области защиты трудовых прав граждан и права на социальное обеспечение: Монография / Сыченко Е.В. - М.:Юстицинформ, 2014. – С. 23.

Помощь преимущественно осуществляется как в денежном эквиваленте, так и в виде натуральных продуктов или услуг, таких как: Лекарственные препараты первой необходимости; Протезирование; Проездные билеты; Социальное обслуживание отдельных категорий граждан. Существует также список определенных событий в государстве, а также причины, по которым осуществляются выплаты пособий и компенсаций. Их цель – выравнивание социального положения граждан. В России за чертой бедности находится огромное количество людей, при этом между бедными и богатыми наличествует огромная пропасть, от которой практически невозможно избавиться (см. Приложение 1). По этой причине актуализируются меры по социальному обеспечению и обслуживанию граждан<sup>7</sup>.

Стоит акцентировать внимание на том, что каждый гражданин России имеет право заявить о своем желании получать пенсию по старости. Это его законное право, а вот организация социального обеспечения обязана рассмотреть это заявление в самые короткие сроки и осуществить желание клиента, если его документы, соответствуют всем требованиям. Социальная помощь осуществляется по принципу адресности, поскольку каждый человек должен предоставить доказательство своего отношения к особым социальным категориям, которые имеют право на получение социальной помощи и социального обеспечения со стороны государства и отдельных уполномоченных органов.

Абсолютно все жители России, включая иностранных подданных и лиц, не имеющих российского гражданства, обладают равными условиями проживания. Для них предусматриваются социальные выплаты или вознаграждения, и на это не влияют такие признаки, как: Пол; Возраст; Происхождение; Национальные признаки; Религиозная принадлежность.

---

<sup>7</sup> Право социального обеспечения: Учебное пособие/Сидоров В. Е., 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – С. 35

Так, например, пенсия по инвалидности назначается бывшим работникам или семьям погибших, а ее размер исчисляется в зависимости от прожиточного минимума, который установлен государством. Также активно выплачиваются пособия: по безработице, пособия для многодетных семей. Поощряются матери в случае рождения второго и третьего ребенка. Также в рамки социального обеспечения входят поддержка материнства и поддержка отцовства, очень активно развивается социальная политика в этих областях, даже несмотря на то, что она находится на начальных этапах своего формирования и имеет некоторыми минусы, которые отмечают и сами категории граждан. При назначении выплат и пособий учреждениями учитываются также и индивидуальные обстоятельства:

- Специфика рабочей деятельности;
- Отдаленность местности от центрального аппарата;
- Состояние здоровья человека, который получает социальные пособия и выплаты;
- Ситуация в стране (как в экономическом, так и в политическом плане).

Социальное обслуживание – это особая категория, которая относится к социальному обеспечению. В России оно включает в себя содержание пожилых граждан и оказание помощи нетрудоспособным инвалидам, которые отправляются на содержание в специальные интернаты.

Также социальное обслуживание сегодня развито до такой степени, что некоторые манипуляции и действия могут осуществляться прямо на дому у человека, который в этом нуждается. В программах содержания и образования задействованы такие органы, как здравоохранение и просвещение. Специалисты работают с детьми в детских домах и приютах, в образовательных учреждениях и учреждениях культуры.

Любой гражданин имеет право стать частью такой общественной организации, а некоторые могут обращаться непосредственно в государственные органы для ведения перерасчета заработной платы, пенсий

или иных льгот и выплат, предоставляемых в качестве социальной помощи и обеспечения<sup>8</sup>.

Виды социального обеспечения выделяют независимо от источников их финансирования. Исследователи подчеркивают, что социальное обеспечение, которое осуществляется в следующих формах, может помочь обществу измениться, стереть те грубые границы, которые существуют между обеспеченными и бедными категориями населения.

Таким образом, целесообразно говорить о следующих основных видах: Денежные выплаты, которые могут представать в виде пенсионных выплат и пособий, а также в качестве материальной помощи, которая носит адресный характер и предоставляется отдельным категориям граждан; Натуральный вид помощи – медикаменты, продукты питания первой необходимости, детское питание, технические приспособления, предназначенные для лиц с ограниченными возможностями здоровья; Льготы и некоторые виды услуг, к которым относится содержание индивидов в домах и интернатах для престарелых и лиц с ограниченными возможностями здоровья; детские дома; возможности социального обслуживания граждан на дому; Компенсация дополнительных расходов, которые напрямую связаны с оказанием медицинской помощи индивидам, их последующей реабилитацией, а также с оздоровлением, которое производится в специальных стационарах, амбулаторно в санаториях и домах интернатах<sup>9</sup>.

Также к видам социального обеспечения относятся некоторые единовременные денежные и неденежные виды поддержки, которые государство или социальные институты оказывают в качестве адресной помощи отдельным категориям граждан, оказавшимся в затруднительной ситуации и предоставившим все документы о том, что они не в состоянии самостоятельно обеспечить себя продуктами, медикаментами и услугами первой необходимости.

---

<sup>8</sup> Право социального обеспечения : учеб. пособие / Е.Ю. Николаева. — 3-е изд. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2017. — С. 34.

<sup>9</sup> Правовое обеспечение социальной работы / Холостова Е.И., Прохорова О.Г. - М.:Дашков и К, 2018. – С. 105

После тщательной проверки заявителей, органы соцобеспечения предоставляют им помощь (если все сведения подтвердились). Виды социального обеспечения выделяются также на основании того, каким категориям граждан предоставляются вышеуказанные социальные услуги. Следует выделить следующие категории: граждане, которые не относятся к трудоспособному возрасту (дети и подростки, а также пенсионеры и инвалиды); граждане, относящиеся к трудоспособному возрасту, но по тем или иным причинам не имеющие возможность осуществлять свою полноценную трудовую деятельность (безработные, временно нетрудоспособные и нетрудоустроенные граждане, лица с ограниченными возможностями здоровья, многодетные семьи, дети, малообеспеченные семьи или граждане).

### **1.3. Международный опыт социального обеспечения**

Рассмотрим международный опыт социального обеспечения на примере Китая. Китай сегодня выступает в качестве одной из самых активно развивающихся стран в мире. Развитие это касается абсолютно всех сфер, и система социальной работы не является исключением. Она реализует самые разнообразные программы по поддержке и обеспечению людей, которые оказались в трудной жизненной ситуации, и не в состоянии самостоятельно разрешить данную проблему. Зародилась система социального обеспечения и социальной защиты населения в Китае еще в годы революционной борьбы. В результате, она прошла несколько ключевых стадий, чтобы предстать в том виде, в котором она существует сегодня.

К стадиям относятся следующие этапы:

Первая стадия началась одновременно со становлением Китайской Народной Республики, ведь именно в тот момент были приняты «Нормы Китайской Народной Республики в области страхования рабочего класса». Все дивиденды приходились на то, чтобы осуществлять обеспечение по рождению ребенка, уходу со своего рабочего места, а также в связи с травмами и заболеваниями, случаями смертельного исхода на работе;

Второй период охватывает время с 1966 по 1976 годы. Именно в это время произошел упадок социальной защиты населения. Основные структуры, которые несли за это ответственность, были попросту разрушены, а деятельность профессиональных союзов в этой связи была приостановлена; Третья стадия в период 1978-1992 годы ознаменовала ряд реформ, в том числе в финансовой сфере. Отсюда появились новые свободы и формы, программы в области социального обеспечения и социальной защиты населения и тех категорий граждан, которые находятся в особой сложной жизненной ситуации, и не в состоянии самостоятельно разрешить данные противоречия; С 1992 года началась четвертая стадия развития системы социального обеспечения населения. Была введена новая модель рыночной экономики, что повлекло за собой изменения и в вышеупомянутой системе социального обеспечения граждан.

В Китае социальное обеспечение – это предоставляемая государственными органами и обществом помощь и поддержка тем людям, которые не имеют возможность самостоятельно обеспечивать себя доходом для удовлетворения первичных потребностей. Также это помощь гражданам в случае, если те утратили трудоспособность по причине болезни, из-за травмы, по причине получения статуса инвалида, а также лицам, которые испытывают те или иные трудности из-за аварий и различных стихийных бедствий, экологических катастроф.

Система социального обеспечения инвалидов в Китае Институт социального обеспечения в Китае сегодня достаточно широк. Он включает в себя такие сферы, как: Социальное страхование; Социальное обслуживание; Материальную помощь. Социальное страхование в Китае – это одна из разновидностей социального обеспечения, которая пользуется особой популярностью и востребованностью, поскольку именно с его помощью удовлетворяются потребности человека в медицинском обслуживании, а также в таких страховых случаях, как рождение ребенка или утрата рабочего места, увечье, в том числе полученное на месте работы, достижение пенсионного возраста и смерть. В случае смерти родственники и близкие умершего имеют право получать страховую пенсию. Социальное страхование реализуется в виде как корпоративных взносов, так и регулярных индивидуальных выплат. Выплаты эти могут предусматриваться как регулярные, осуществляемые в соотношении с доходами индивида на его месте работы, или могут быть выражены как добровольные выплаты.

Сегодня абсолютно каждый гражданин Китая имеет право воспользоваться социальными гарантиями, которые предоставляются не только государством, но также и профессиональными союзами. Что касается фондов социального страхования, то над ними на сегодняшний день существует значительный общественный и административный контроль, поэтому они не являются автономными или независимыми образованиями, как это заведено в некоторых других странах мира. Система социального обеспечения, которая полностью нацелена на создание условий для гарантии прожиточного минимума, обязана учитывать различия, которые сегодня присутствуют между городским и сельским населением.

Так, городское население имеет право на то, чтобы получать базовую материальную поддержку со стороны государства, но лишь в том случае, если среднегодовой доход семьи иже установленного в городе прожиточного минимума. Граждане должны быть проинформированы о собственных правах, а также о том, в каком размере они имеют право получать различные социальные выплаты – пособия и страховые пенсии. Инвалиды и старики – это особая категория населения Китая. Сегодня эта страна находится на этапе активного старения.

В связи с этим, перед государством встала задача развивать социальную поддержку стариков и инвалидов. Именно показатель их уровня жизни выступает в качестве одного из ключевых критериев, который отражает развитие передовой части китайского общества. так, для детей с инвалидностью строятся специализированные заведения, где они могут получать образование; это же касается и отдельных классов в общих школах, которые предназначены исключительно для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Инвалидам гарантировано социальное обеспечение, поддержка в последующей социальной адаптации. С ними занимаются специалисты, которые могут помочь инвалиду обучиться или переобучиться для последующего трудоустройства.

Достаточно большое количество инвалидов в Китае сегодня работает на специальных предприятиях, где полностью все оборудовано исключительно для них, для их комфорта и удобства. Безусловно, это требует дополнительного финансирования, поэтому ежегодно происходит перерасчет фондов и бюджетов, которые занимаются данной деятельностью. Каждое учреждение, в особенности если оно относится к государственному, должно трудоустроить конкретное количество лиц с ограниченными возможностями здоровья.

#### **1.4. История развития социального обеспечения в России**

Российская социальная работа имеет более чем тысячелетний возраст, начало которой было положено с принятием на Руси христианства в 988 г. Несмотря на то, что благотворительностью занимались последний из Рюриковичей царь Федор, Борис Годунов, Михаил Федорович, Алексей Михайлович идея государственного призрения, сформулированная Стоглавым Собором при Иване Грозном, осталась не реализована. Во времена Петра I открывались госпитали, смиренные дома, в монастырях содержались и обучались сироты и солдаты. Как система помощи нуждающимся, государственное призрение сложилось при Екатерине II<sup>10</sup>.

В 1763 г. она издает указ об открытии воспитательного дома сначала в Москве, а затем в Петербурге, а в 1773 г. указы общественного призрения были созданы уже во всех российских губерниях. Императрица Мария Федоровна продолжила дело Екатерины II и стала во главе императорских воспитательных домов и коммерческого училища для мальчиков. На средства А. Демидова училище основали в Москве.

К известным благотворительным заведениям того времени относятся:

- Императорское человеколюбивое общество;
- Ведомство учреждений императрицы Марии;
- Попечительство о домах трудолюбия и работных домах.

Постепенно в деле помощи нуждающимся накапливался опыт и во второй половине XIX века он был уже достаточно большой. Только в одной Москве с конца XIX и до начала XX века функционировало 628 богоугодных заведений – школы, приюты, ночлежные дома, столовые и др. Большую часть этих заведений на свои деньги содержали московские купцы. Известнейшие московские меценаты – Г.Г. Солодовников, С. Мамонтов, К.Т. Солдатенков, братья Третьяковы и др.

---

<sup>10</sup> Право социального обеспечения: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / Курбанов Р.А., Озоженко С.И., Зулфугарзаде Т.Э.; Под ред. Курбанов Р.А. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – С. 125

После революции правительство молодой республики свою деятельность направило на повышение благосостояния трудящихся масс и уже с декабря 1917 г. вводится «Положение о страховании на случай безработицы» и Декрет ВЦИК и СНК «О страховании на случай болезни». Стержнем государственной политики становятся вопросы социального обеспечения населения страны, о чем говорит преобразование Наркомата государственного призрения в Наркомат социального обеспечения

С этого времени формируется общедоступная и бесплатная система медицинского обслуживания. В 20-е годы в стране начинают создаваться кооперативные организации инвалидов, Всероссийское общество слепых, Всероссийское общество глухонемых людей. В конце 20-х годов вводятся пенсии по старости рабочим текстильной промышленности, тяжелой промышленности и транспорта. Государственное обеспечение после ВОВ Острые проблемы военного времени требовали безотлагательного решения. Связаны они были с оказанием помощи семьям фронтовиков, раненым, больным, инвалидам, с вопросами попечения детей-сирот. Ещё в начале войны, в 1941 г.

Указом Президиума ВС СССР назначаются пособия семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава. В 1944 г. увеличиваются льготы для беременных женщин и матерей. Принятия экстренных мер требовал огромный поток раненых, как по их эвакуации, так и реабилитации. С этой целью в начале войны были созданы комитеты помощи по обслуживанию больных и раненых красноармейцев. В условиях военного времени стояла задача не только открытия новых учреждений, но и эвакуации детских домов вглубь страны. После войны идет преобразование административной системы управления социальным обеспечением – вместо НКССО создается Министерство социального обеспечения.

К принятому в 1956 г. Закону о государственных пенсиях положено начало всеобщему пенсионному обеспечению трудящихся со стороны государства. Важным моментом в жизни страны стал Закон о пенсиях и пособиях, принятый в 1964 г., для членов колхозов. Снизился пенсионный возраст для колхозников, инвалидов, жителей Крайнего Севера. Вопрос этот рассматривался на Пленуме ЦК КПСС в 1967 г. Повышены были пенсии инвалидам Великой Отечественной войны.

Таким образом, пятимиллионная армия пенсионеров сумела улучшить свое материальное положение. В то время функционировало три сложившихся системы материального обеспечения: государственное социальное обеспечение; государственное социальное страхование; социальное обеспечение колхозников. Граждане полностью освобождались от уплаты взносов, независимо от той системы, которая их материально обеспечивала.

Основным принципом социального обеспечения в СССР был принцип социалистического гуманизма и заботы о человеке. В результате проводимой в стране социальной политики снизилась смертность, увеличилась заработная плата рабочих, начался рост промышленности, улучшилось жилищное строительство. В 80-е годы происходят пенсионные изменения, размер надбавки к пенсии по возрасту за непрерывный стаж не менее 25 лет на одном предприятии увеличился с 10 до 20%. Пенсионеры получили 50% скидку на лекарства, а для женщин вводится частично оплачиваемый отпуск. Замечание 2

Несмотря на эти социальные изменения в 80-е годы уровень жизни населения снижается, назревает необходимость реформирования социальной системы и, прежде всего, социального обеспечения. В качестве профессиональной деятельности социальная работа складывается в начале 90-х годов. Распад СССР привел к экономическому кризису и росту социальных проблем, что стало причиной организации нового вида деятельности и создания сети учреждений. Для выхода из кризиса в 90-е годы разрабатывается комплекс неотложных мер, экономические и социальные программы, разрабатываются законы и постановления в области социального обеспечения граждан. Реализовать все принятые правительственные меры должно было Министерство социальной защиты. В 1991 г. в перечне профессий появились новые специальности – социальный работник, социальный педагог, специалист по социальной работе.

Становление системы социального обслуживания начинается с 1991 г. В ст. 39 Конституции РФ отражается сущность социальной защиты и указывается, что она является правом каждого гражданина страны и может быть предоставлена в виде социального пособия, государственной пенсии, социального страхования и других форм. Основные функции системы социальной защиты: адресная помощь несколько снижает следствие бедности; создает условия для предотвращения роста бедности путем участия граждан в продуктивной и оплачиваемой работе. Замечание 3 Право на социальную защиту – это конституционное право каждого гражданина страны. Система экономических отношений, которая гарантирует каждому члену общества определенный уровень жизни минимально необходимый для использования его способностей и, обеспечивающая его при утрате каких-либо способностей, включает в себе сущность социальной защиты.

В условиях рынка развитие элементов социальной защиты имеет свои особенности, на формирование которых влияют политические, экономические, нравственно-психологические, идеологические факторы. Под политическими факторами понимается способность власти поводить провозглашенную социальную политику и в данном контексте система социальной защиты есть элемент национальной безопасности страны. Характер и специфику действия института социальной защиты определяют экономические факторы. От того, какие инвестиции вкладываются в социальную защиту и, какие есть накопления, зависит страхование по безработице и материальное обеспечение нетрудоспособных, пенсионное страхование и др. Общественные взгляды и идеи оказывают влияние на экономическую и социальную жизнь, а с ними связаны идеологические факторы.

Они проявляются в деятельности государства, партий, общественных объединений. В свое время господствующей была коммунистическая идеология, при которой приоритетом в области социальной защиты было государственное социальное обеспечение. Приоритеты в этой области изменились с реформами 90-х годов. В это время началась ориентация на идеи либеральной рыночной экономики и, соответственно, система социальной защиты населения основывается на отношениях частной собственности. Отношения в сфере социальной защиты населения регулируются нравственно-психологическими факторами. Работники этой сферы довольно часто сталкиваются с нравственно-психологическими проблемами и проявлениями социального неравенства, унижения достоинства человека, утраты человеческих ценностей.

В этом случае естественной становится задача института социальной защиты – оказывать содействие восстановлению социальной справедливости и законных прав клиента. Как социальный институт, социальная защита населения является комплексной системой. Она формируется с целью решения разнообразных социальных проблем и помощи наиболее уязвимым членам общества.

## **Вывод**

Таким образом, система социального обеспечения в России – это относительно новая сфера, которая достаточно активно развивается. Руководство стремится к тому, чтобы учитывать особенности жизни в нашей стране, ее экономическое и политическое состояние. Основная цель – улучшить материальное положение отдельных категорий граждан и выровнять разницу между богатыми и бедными слоями населения для создания однородности социума. Содержание социального обеспечения как института, а также его параметры формировались постепенно: по мере того, как развивалась сама система социального обеспечения в нашей стране. До сих пор специалисты в области экономики или юриспруденции отмечают, что социальное обеспечение – это противоречивое явление, вероятнее всего по причине того, что оно недостаточно изучено.

Таким образом, правовое социальное обеспечение выстраивается на принципах, которые описаны в некоторых статьях Конституции Российской Федерации. Сегодня обеспечение касается не только отдельных категорий граждан, но и в целом всего общества, поскольку оно позволяет сделать граждан более приравненными друг к другу, избавиться от той пропасти, которая существует между обеспеченными слоями населения и теми гражданами, которые находятся за чертой бедности и не могут самостоятельно удовлетворить даже первичные потребности в медицинском обслуживании и образовании.

## II. Анализ Российской системы социального обеспечения

### 2.1. Современное состояние российской системы социального обеспечения

Социальное обеспечение, так или иначе, касается подавляющего большинства россиян. Его проблемы сегодня привлекают всеобщее внимание и вызывают острые дискуссии. В коллективной монографии «Социальное обеспечение: настоящее и будущее»<sup>11</sup> убедительно показаны несовершенство нынешнего пенсионного законодательства и пагубность многих предложений о его дальнейшей «оптимизации»; критически оценены низкий уровень социальных пособий, особенно на детей, и ужесточение условий их предоставления; обращено внимание на непоследовательное развитие законодательства о социальной защите инвалидов и других субъектов права социального обеспечения. Достаточно привести лишь отдельные примеры. С 5 до 15 лет увеличена продолжительность страхового стажа, требуемого для назначения пенсии по старости. Введено дополнительное условие приобретения права на эту пенсию — наличие не менее 30 баллов индивидуального пенсионного коэффициента. Изменены механизмы индексации пенсий и их перерасчета работающим пенсионерам. Как отмечают авторы, постоянные трансформации системы пенсионного обеспечения привели к тому, что население не знает о требованиях законодательства, не верит в его эффективность, осознанно уклоняется от страховых платежей; соответственно, увеличивается неформальная занятость<sup>12</sup>.

Пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет теперь исчисляются не из фактически утраченного застрахованными заработка, а из заработка, полученного в течение двух календарных лет, предшествующих году наступления страхового случая, что серьезно снижает их размер. Если при

---

<sup>11</sup> Социальное обеспечение: настоящее и будущее: монография / отв. ред. М. Л. Захаров, Ю. В. Воронин. М., 2017.

<sup>12</sup> Там же

введении компенсационной выплаты работникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (1994 г.), ее размер составлял 50% от минимума оплаты труда, то ныне — лишь 50 руб.

Право граждан нашей страны на социальную защиту утверждено ст. 7 Конституции Российской Федерации, в которой сказано, что Российская Федерация является социальным государством, основа её политики направлена на создание условий, которые обеспечивают достойный уровень жизни и свободное развитие каждого человека<sup>13</sup>.

Объяснение данного положения содержится в ст. 39 Конституции, где отмечается, что каждому гарантируется социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, для воспитания детей и иных случаях, установленных законом<sup>14</sup>.

На сегодняшний день с пенсиями по старости и инвалидности, выплачивается пособие роженицам, которые ухаживают за младенцами до 1,5 лет, гражданам, внезапно потерявшим трудоспособность или кормильца. Законодательством РФ разработаны программы по созданию учреждений для престарелых и сирот. Таким образом, большое значение социальными службами уделяется инвалидам, безработным, детям-сиротам, пенсионерам, матерям-одиночкам, военным ветеранам, неполным семьям. Всем эти категориям граждан выделяется государством помощь в виде социальных пособий.

М.О. Буянова считает, что государственные социальные пособия выражаются в денежных выплатах, которое назначается ежемесячно, одноразова или периодически в соответствующих законодательством случаях, цель которых возместить утраченный заработок или оказать материальную помощь<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014, N 15; 3

<sup>14</sup> Там же

<sup>15</sup> Буянова, М.О. Право социального обеспечения: учебник / Под ред. М.О. Буяновой, С.И. Кобзевой, З.А. Кондратьевой. / М.: КноРус Издательство. -2013. - С.620

Рассматриваемые М.О. Буяновой социальные пособия классифицируются по видам основания (табл. 1)

Таблица 1 - Классификация основных видов социальных пособий

№	Направления	Виды
1	По целевому назначению	- пособия, компенсирующие заработок полностью или частично; - пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь.
2	По продолжительности и выплаты	- единовременные выплаты; - ежемесячные пособия; - ежегодные выплаты.
3	По категории получателей	пособия детям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы; - пособия по безработице; - социальные пособия вынужденным переселенцам

Выделим продолжение рассмотренных видов государственных социальных пособий в 2019 году<sup>16</sup>:

1. Пособие по временной нетрудоспособности осуществляется с 1 дня ФСС РФ при страховом стаже меньше 6 месяцев - сумма, не превышающая 1 мес. МРОТ, 60% среднего заработка - до 5 лет, 80% - 5-8 лет, 100% - от 8 лет.

2. Пособие по безработице: минимальное – 1500 руб., максимальное 8000 руб..

3. Единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения: при возникновении - 10 тыс. руб., при смерти - 30 тыс. руб.

4. Социальное пособие на погребение – 5946,47 руб.

Рассмотрим официальные данные государственной статистики общий объем совершенных социальных выплат за 2011-2018 гг. в таблице 2.

В целом результаты табл. 1 свидетельствуют об увеличении динамики социальных выплат государством гражданам РФ.

Минтруд на официальном сайте отметил изменения в сфере социального обеспечения с 2018 года, где для застрахованных граждан до 24 503 рублей в

<sup>16</sup> Государственные социальные пособия - [Электронный ресурс] -Режим доступа: [http://www.socialnaya-podderzhka.ru/formy\\_socialnoj\\_podderzhki/denezhnaja\\_forma\\_predostavlenija\\_socialnoj\\_podderzhki\\_grazhdan/gosudarstvennye\\_socialnye\\_posobija/](http://www.socialnaya-podderzhka.ru/formy_socialnoj_podderzhki/denezhnaja_forma_predostavlenija_socialnoj_podderzhki_grazhdan/gosudarstvennye_socialnye_posobija/)

месяц повысится максимальный размер пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет. Максимальный размер пособия составляет 23 120,66 рубля в месяц.

Таблица 2 - Общий объем социальных выплат в РФ за 2011-2016гг.

Выплаты	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Социальные выплаты, млрд. руб.	6514,0	7321,0	8295,7	8628,2	9768,3	10341,2
из них:						
пенсии	4415,5	5078,7	5849,7	6055,5	6972,5	7389,5
пособия	1831,4	1935,9	2076,2	2179,3	2397,6	2552,3
стипендии	51,6	60,8	75,1	77,1	78,4	82,4
Удельный вес социальных выплат, процентов:						
в ВВП	11,6	11,8	12,5	12,3	14,5	12,0
в объеме денежных доходов населения	18,3	18,3	18,6	18,0	18,2	19,1
Изменение социальных выплат <sup>2)</sup> , в процентах к предыдущему году	104,3	107,0	106,1	96,5	98,0	98,9

В 2019 году пособия по беременности и родам максимально составил 301095,2 рублей в месяц.

Тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование останется 22% для исчисления страховых взносов и 10% - сверх установленной предельной величины базы.

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве останутся неизменными.

В 2018 г. проиндексированы страховые выплаты пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Можно наблюдать развитие электронного больничного, который позволяет осуществить обмен информации о страховых случаях, уменьшить затраты на оформление бумажных листков нетрудоспособности.

Работающему пенсионеру при прекращении им работы будет выплачиваться пенсия, с учетом всех индексаций начиная с 1 -го числа месяца, следующего за месяцем увольнения.

Социальная пенсия детей, у которых оба родителя неизвестны, составил 10 068,53 рубля до 18 лет, и обучающимся до 23 лет.

Важно отметить, что в 2018г.:

- размер материнского капитала сохранится - 453 026 руб.;
- величина прожиточного минимума пенсионера в целом по России для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии - 8 726 руб.
- предусмотрено повышение заработной платы сотрудников бюджетной сферы.

Важно отметить открытие в 2018 году функционирование Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО), которая предназначена для систематизирования:

- всех сведений оказываемых на территории Российской Федерации;
- мероприятиях социальной поддержки средств таких бюджетов как: федерального, регионального и муниципального, а также сведений о получателях этой поддержки.

Таким образом, вся информация будет размещена на одном ресурсе, с целью обеспечения помощи и поддержки конкретному человеку в зависимости от критериев нуждаемости.

Но здесь, существуют следующие проблемы:

- неполноценная работа ЕГИССО;
- не приняты все подзаконные акты, которые способствуют в качественном функционировании системы;
- технические проблемы при внедрении ЕГИССО (несоответствие программного обеспечения, отсутствие информационных систем у региональных ведомств и органов местного самоуправления).

Для решения технических проблем был создан сервис «Кабинет поставщика информации», который позволяет представлять информацию путем загрузки файлов со сведениями о мерах социальной поддержки, реализуемых в соответствующем муниципалитете или регионе, и их получателях.

Эксперты подчеркивают, что внедрение ЕГИССО не гарантирует оказания адресной социальной поддержки действительно нуждающимся в ней гражданам. Поэтому необходимо разработать на федеральном уровне

методические рекомендации по оценке критериев нуждаемости, которые способствуют в определении предоставляемых выплат: от среднедушевого дохода или прожиточного минимума, нужно ли учитывать при их назначении принадлежащее гражданам имущество и т.д.

Таким образом, рассмотренная система социальной защита и обеспечения Российской Федерации в 2018 году была нацелена на реализацию необходимых условий для улучшения демографической обстановки и уровня жизни населения в целом. Первоочередными задачами социальной политики государства являются: гарантия соблюдения прав взрослых граждан, детей, предоставление льгот, преодоление безработицы, финансовая поддержка многодетных семейств, обеспечение справедливого доступа граждан к образованию и другие.

Рассматриваемое социальное обеспечение является совокупностью предоставляемых материальных благ, которые являются различными видами социального обеспечения, выражающихся в социальных пособиях и выплатах<sup>17</sup>.

В последние годы в системе государственных пособий в РФ произошли изменения, за счет социально-экономических преобразованиями в нашей стране, которые привели к существенным переменам в различных сферах общественной жизни. Поэтому в сложившихся сложных современных условиях необходимо принимать меры, направленные на совершенствование системы пособий с целью повышения социальной поддержки семей с детьми, инвалидов, пенсионеров, безработных и других.

Проводимая в настоящее время реформа пенсионного обеспечения вызвана в первую очередь нехваткой финансовых ресурсов в государственных внебюджетных фондах. В этой связи увеличение возраста выхода на пенсию направлено на возможность улучшить финансовый потенциал социального страхования. Однако для роста финансовых ресурсов социального страхования существенное значение будет оказывать расширение налоговой базы. Несмотря

---

<sup>17</sup> Право социального обеспечения: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. Р.А. Курбанова, К.К. Гасанова, СИ. Озоженко: Юнити-Дана, 2014. – С. 127

на то, что обязательные страховые взносы не являются налогами, по факту они ими являются. Отмена единого социального налога (ЕСН) в налоговой системе и введение вместо него обязательных страховых взносов по факту сохранила налоговую нагрузку для работодателей по данной расходной статье.

Учреждения, предоставляющие социальные услуги населению можно разделить на две группы: учреждения социального обслуживания населения (центры и комплексные центры социального обслуживания населения, центры помощи семье и детям, социально- реабилитационные центры и др.) и учреждения, предоставляющие услуги в сфере социальной защиты и занятости населения (многофункциональные центры, центры занятости населения, центры профориентации и психологической поддержки населения и др.)

Таким образом, управление социальной защитой населения осуществляется на всех уровнях, за каждым органом закреплены свои полномочия, задачи, функции, от выполнения которых во многом зависит как состояние системы социальной защиты населения, так и социальное положение региона, города, отдельного гражданина.

## **2.2. Правовые основы системы социального обеспечения**

Основными международными правовыми актами, которые отражают право на социальное обеспечение гражданина и обязывают государства развивать данную систему являются: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Европейская социальная хартия.

Право социального обеспечения в условиях перехода к рыночным отношениям располагает довольно сложной системой юридических источников, что обусловлено характером правового регулирования этой отрасли права. Предмет данной отрасли включает разнообразные общественные отношения, а именно; отношения по поводу денежных выплат; отношения по поводу натуральных видов социального обеспечения; отношения

процедурного и процессуального характера.

Множество и разнообразие источников права социального обеспечения определяют возможность охарактеризовать только важнейшие, основополагающие акты, в которых закрепляются права граждан на те или иные виды социального обеспечения, отражаются требования и условия их предоставления, регламентируется организационно-правовой порядок осуществления указанных предписаний соответствующих нормативных актов.

Первую группу источников права социального обеспечения составляют нормы международных актов.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Следовательно, можно сделать вывод, что нормы международных договоров должны обладать высшей юридической силой по отношению к законам Российской Федерации. Сюда относятся нормы Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина, который был ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. Важное место отводится Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

Вторую группу источников права социального обеспечения составляют законы Российской Федерации. Среди них особое место, как ранее было сказано, занимает Конституция Российской Федерации. В действующей Конституции закреплён правовой статус граждан в области социального обеспечения. Характеризуя Конституцию РФ как основной источник права социального обеспечения, следует подробно раскрыть содержание ст. 7, 18, 33, 38, 39, 41, 45, 46 и 53. Особо следует подчеркнуть, что Конституция РФ каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях,

установленных законом. Устанавливаются законодателем государственные пенсии и социальные пособия.

Важное место отводится Основам законодательства РФ «Об охране здоровья граждан», утвержденным 22 июля 1993 года (ред. от 18.10.2007), которые введены в действие с 1 сентября 1993 года. Этот нормативный акт закрепляет право граждан на охрану здоровья различных категорий субъектов, а именно: семьи, несовершеннолетних, пожилых, инвалидов, беременных женщин, женщин-матерей. Следует подчеркнуть, что Основы закрепляют гарантии обеспечения этого права, среди которых - право на бесплатное получение различных видов медико-социальной помощи.

Третью группу составляют подзаконные нормативные правовые акты, среди которых особое место занимают указы Президента РФ в сфере социального обеспечения. В соответствии со ст. 90 Конституции РФ они являются обязательными для исполнения на всей территории РФ. Однако они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

К области социального обеспечения можно отнести следующие Указы Президента РФ: Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»; Указ Президента РФ от 07.02.2000 N 306 (ред. от 24.06.2002) «Об обеспечении деятельности конституционного суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям конституционного суда РФ и членам их семей».

Четвертую группу среди подзаконных актов занимают нормативные постановления Правительства РФ, которые устанавливают порядок применения норм законов по отдельным видам социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации).

Кроме того, они могут устанавливать дополнительные меры социальной защиты для конкретных слоев населения в РФ, например, Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 N 829 (ред. от 18.08.2008) «О приемной семье», Постановление Правительства РФ от 08.04.1999 N 393 (с изм. от 26.11.2003) «О гарантированном обеспечении граждан жизненно

необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами», Постановление Правительства РФ от 17.04.2002 N 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов». Среди источников права социального обеспечения постановления Правительства РФ наиболее большая группа подзаконных нормативных правовых актов.

На современном этапе развития нашего государства, когда формируется рыночная экономика, важное значение приобретают муниципальные и локальные нормативные акты как источники права социального обеспечения. В качестве локального источника можно назвать коллективный договор конкретной организации.

Следовательно, цель муниципальных и локальных нормативных актов - устанавливать более высокий уровень социальной защиты граждан на территориальном, муниципальном уровне, на уровне конкретной организации.

Такова классификация источников права социального обеспечения по их юридической силе (по степени их важности и субординации).

Кроме того, можно классифицировать источники права социального обеспечения в зависимости от источника финансирования; по содержанию нормативных правовых актов.

Мировое сообщество впервые заявило о своем обязательстве распространить социальное обеспечение на всех членов общества еще в 1940-е гг. Эта универсальная парадигма была отражена в рекомендациях МОТ 1944 г. № 67 «Об обеспечении дохода» и № 69 «О медицинском обслуживании», которые подготовили условия для признания права на социальное обеспечение как одного из фундаментальных прав во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (ст. 22) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (ст. 9)<sup>18</sup>. Принцип ответственности общества за социальное благополучие людей подтвержден Всемирным саммитом 1995 г. по

---

<sup>18</sup> Социальное обеспечение: настоящее и будущее: Монография / Захаров М.Л., Воронин Ю.В. - М.:Контракт, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – С. 3

устойчивому социальному развитию, провозглашением ООН в 2000 г. целей развития тысячелетия, Всемирной встречей на высшем уровне ООН 2005 г.<sup>19</sup>

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом<sup>20</sup>. Конституционный Суд РФ отмечает: хотя социальное обеспечение может охватывать различные виды помощи и поддержки граждан, однако по смыслу конституционных норм основное его содержание заключается в материальном обеспечении, предоставлении человеку средств к существованию<sup>21</sup>. Обеспечение, предоставляемое человеку обществом, государством, в тех случаях, когда он в силу различных жизненных обстоятельств нуждается в поддержке, призвано гарантировать определенный социальный комфорт, восстанавливать и поддерживать статус полноценного члена социума. То, как именно осуществляются социальная защита, социальное обеспечение граждан, свидетельствует о качественном состоянии государства и общества<sup>22</sup>.

Без встречной обязанности государства социальные права теряют юридический смысл. О том, что сущность конституционного права на социальное обеспечение проявляется именно в обязанности государства предоставить необходимые блага каждому человеку в указанных Конституцией случаях, прямо и неоднократно говорится и в решениях Конституционного Суда РФ. Предписание Конституции РФ (ст. 39) о гарантированности права на социальное обеспечение обязывает государство выполнять соответствующую функцию всеми возможными способами, включая правовое регулирование<sup>23</sup>.

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> См. комментарий к ст. 39 Конституции РФ (автор — О. С. Хохрякова): Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. В. Д. Зорькина. 2-е изд. М., 2011.

<sup>21</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 N 20-П "По делу о проверке конституционности положения абзаца шестого пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года "О занятости населения в Российской Федерации" в редакции от 20 апреля 1996 года"

<sup>22</sup> Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный) (под ред. Ю.А. Дмитриева). - "Деловой двор", 2009 г.

<sup>23</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 N 5-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений

Поскольку реализация социальных прав зависит от деятельности государства, государственных органов и учреждений, законодателем должна быть конкретизирована и усилена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение корреспондирующих этим правам обязанностей<sup>24</sup>.

Как пишет Ю. В. Воронин, политике в сфере социального обеспечения часто ставят в упрек отсутствие четких, системных правил. Однако такие правила давно существуют и проверены временем. Стандарты социального обеспечения закреплены в Конвенции МОТ 1952 г. № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», которая справедливо считается цензом любого цивилизованного государства. Говорить на втором десятилетии XXI в. о невыполнимости стандартов, принятых в середине прошлого века, по меньшей мере странно. Ратификация названной Конвенции, равно как и трех других базовых конвенций МОТ в области социального обеспечения — Конвенции 1962 г. № 118 «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения», Конвенции 1967 г. № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» и Конвенции 1982 г. № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения», даст еще большее основание говорить о наличии у нас принятых во всем мире ориентиров развития системы социального обеспечения<sup>25</sup>.

Вопросы социального обеспечения требуют анализа и в органической взаимосвязи права и экономики<sup>26</sup>. Сегодня общепризнано, что бедность и неуверенность в завтрашнем дне представляют угрозу для экономического развития страны. Инструменты социального обеспечения способствуют

в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы"

<sup>24</sup> Путило Н. В. Юридические критерии социального государства: новые подходы // Журнал российского права. 2016. № 10.

<sup>25</sup> Социальное обеспечение: настоящее и будущее: Монография / Захаров М.Л., Воронин Ю.В. - М.:Контракт, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – С. 35

<sup>26</sup> Там же, С. 35

повышению внутреннего спроса, содействуют повышению качества человеческого капитала и производительности труда и в конечном счете устойчивому экономическому росту.

Безусловной поддержки заслуживает и позиция Н. В. Путило, которая считает бессмысленными дискуссии о вторичности и неэффективности социальных прав, об их зависимости от экономики, поскольку затраты, связанные с реализацией этих прав, в итоге не только окупаемы, но и прибыльны. Рост эффективности производства напрямую зависит от инвестирования в развитие человеческого капитала. По данным Всемирного банка, в странах с переходной экономикой лишь 16% экономического роста обусловлены физическим капиталом (оборудование, здания и производственная инфраструктура), 20% — природным капиталом, в то время как 64% — капиталом человеческим и социальным. Так, только в результате эффективной системы образования наиболее развитые страны получают до 40% валового национального продукта<sup>27</sup>. Однако, если обратиться к реальному положению дел, можно привести многочисленные статистические, социологические, медицинские и иные данные, свидетельствующие о пагубном воздействии низкого уровня социального обеспечения на качественные и количественные характеристики российского населения, в том числе трудоспособной его части, что самым губительным образом сказывается и на экономическом развитии страны. Некоторые такие данные приводились выше.

На данный момент действует политика социальной защиты детства, которая предоставляет детям все социальные гарантии. Она ориентирована «на смягчение социальных проблем, влияющих на жизнеобеспечение детей», а также на удовлетворение их потребностей:

- бесплатное начальное, основное и среднее (полное) общее образование;
- бесплатное медицинское обслуживание детей, включая обеспечение их питанием согласно минимальным нормам питания;

---

<sup>27</sup> Путило Н. В. Юридические критерии социального государства: новые подходы // Журнал российского права. 2016. № 10.

- социальная адаптация и реабилитация детей, которые попали в трудную жизненную ситуацию;
- право на жилище и пр.

К многодетной семье в настоящее время относятся семьи, в которых имеется трое и более детей.

Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 26 декабря 2006 года № 256-ФЗ установлены дополнительные меры государственной поддержки, обеспечивающие возможность решения наиболее острых проблем семьи, таких как улучшение жилищных условий, получение детьми образования, а также повышение уровня пенсионного обеспечения<sup>28</sup>.

Закон определяет материнский (семейный) капитал как средства федерального бюджета, имеющие целевое назначение для реализации определенных мер социальной поддержки семей, имеющих детей. Исходя из такого подхода законодателя, нельзя говорить о принадлежности материнского капитала, субъектам, названным в ст. 3 Федерального закона, т.к. исходя из указанной правовой конструкции, денежные средства, представляющие собой материальную ценность, принадлежат государству и выделяются Пенсионному фонду РФ.

### **Вывод**

Представляется крайне необходимым усилить внимание к исследованию роли Конституции в развитии отраслевого законодательства, теоретической разработке вопросов приведения его в соответствие с конституционными положениями, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Обеспечению научного подхода к совершенствованию социального законодательства, в том числе законодательства о социальном обеспечении, служат, в частности, концепции развития российского законодательства

<sup>28</sup> Федеральный закон РФ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 26 декабря 2006 года № 256-ФЗ // СЗ РФ 2007. № 1 (1 ч.), ст. 19.

Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, ежегодные доклады Совета Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации», отчет «Российское законодательство: 20 лет развития в русле новой Конституции Российской Федерации», подготовленный в 2013 г. по инициативе Государственной Думы. Необходимо также учитывать серьезный научный потенциал квалифицированной литературы по праву социального обеспечения, содержащей не только обоснованную критику действующего законодательства и негативных тенденций его развития, но и аргументированные предложения по его совершенствованию в интересах граждан, а значит, и государства.

### **III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

#### **3.1. Основные правовые проблемы развития социального обеспечения**

Социальное обеспечение всегда было одной из главных форм поддержки государством общества. С развитием государства эти стандарты менялись и совершенствовались. Изменялись требования к ним и их статус. После распада Советского союза и образовании нового государства — Российской Федерации, резко возник вопрос об улучшении уровня жизни населения и установления новых требований к социальному обеспечению граждан, которые могут привести к повышению рождаемости, увеличению продолжительности жизни и уменьшению количества совершаемых преступлений. Большое значения на реализации этих целей оказало принятие в 1993 году Конституции РФ, которая закрепила и сформулировала концепцию формирования Российской Федерации как социального государства, что закрепляется в статье 7 указанной Конституции. В первую очередь, вся политика Российской Федерации, как нового государства, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека в обществе. Эта позиция раскрывается в распоряжении Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», которая создана для создания стратегии развития социально-экономического уровня жизни общества<sup>29</sup>.

Развитие Российской Федерации, как правового государства и гражданского общества требует реализации конституционных норм в сфере гарантирования социального обеспечения наших граждан, что отражено в статье 39 Конституции РФ, в которой устанавливается, что «каждому

---

<sup>29</sup> Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [электронный ресурс] (дата обращения — 17.03.2018).

гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом»<sup>30</sup>.

Закрепление данной статьи в Конституции Российской Федерации прямо указывает на то, что социальное обеспечение и благополучие населения государства должно быть одной из главнейших целей и задач.

Также, конституционное законодательство закрепляет основополагающие права и свободы человека и гражданина, устанавливает принципы реализации и защиты их прав и законных интересов.

В настоящее время в Российской Федерации действуют более 130 федеральных законов в сфере социального обеспечения, а количество подзаконных нормативных актов превышает 1000. Такое количество нормативного материала на сегодняшний день затрудняет реализацию гражданами своих прав на благосостояние и соответствующий уровень социального обеспечения и защиты со стороны государства. Таким образом предлагается усовершенствовать законодательную базу в данной сфере, в частности, одним из лучших способов приведения данных социальных законов к единому виду путем кодификации. Эта процедура приведет к единообразной форме подходов к данной сфере, будет способствовать актуализации, приведет к уменьшению противоречий и в целом улучшит всю концепцию развития прав социального обеспечения. Кроме того, это поможет обеспечить надлежащий контроль по их реализации<sup>31</sup>.

Кроме того, на сегодняшний момент одной из ключевых проблем в данной сфере является бюрократизм со стороны должностных лиц государства на всех уровнях власти.

Так, в начале, нуждающееся лицо должно обратиться в соответствующий

---

<sup>30</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014, N 15; 3

<sup>31</sup> Байматов П.Н. О некоторых элементах конституционно-правового механизма реализации права граждан РФ на социальное обеспечение / П.Н. Батманов. - М.: Академия, 2014. – С. 41

орган с заявлениями о предоставлении определенных социальных гарантий, и предоставить все необходимые документами, подтверждающие его право на получения того или иного вида социального обеспечения, на которое он претендует. Как правило, данная процедура требует достаточно большого количества потраченного времени, а также большого пакета документов, без которых заявленные требования не могут быть удовлетворены (например, ст. 8 [Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»](#), регламентирующая порядок назначения государственной социальной помощи)<sup>32</sup>. Этот механизм существенно усложняет работу данных органах, обеспечивающих реализацию социальных гарантий среди населения.

Например, чтобы подтвердить свой статус инвалида, лицо должно проходить обязательное ежегодное оформление индивидуальной программы реабилитации, тем самым подтверждать свой статус. Для некоторых категорий граждан разработка индивидуальной программы реабилитации превратилась в невыполнимую задачу. В первую очередь это связано с большим количеством инстанций, которые должен пройти инвалид. Кроме того, это оказывает и большое моральное давление на нуждающегося, связанное с регулярной необходимостью подтверждения своих травм и/или болезней (этот порядок предусмотрен Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>33</sup>.

Таким образом в нашем государстве для более интенсивного улучшения уровня социальной жизни населения необходимо внести существенные изменения в процедуру подтверждения того или иного вида социального обеспечения.

Также одной из ключевых проблем остается проблема низкого уровня социального обеспечения в Российской Федерации. Уровень пенсий и компенсационных выплат нетрудоспособным гражданам значительно не велик,

---

<sup>32</sup>Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ // Собрание законодательства. - от 19 июля 1999 г. N 29 ст. 3699

<sup>33</sup> Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ // Собрание законодательства. - от 24 ноября 1995 г. N 48 ст.4563

что существенно затрудняет реализацию данного права (см. Приложение 2). Основной задачей государства является создание условий, при котором гражданское общество и отдельные его члены смогут обеспечить себя всем необходимым для здоровой, полноценной и главной счастливой жизни. Но к сожалению, сегодня это слабо реализуется<sup>34</sup>.

Специфика конституционных социальных прав граждан Российской Федерации заключается в том, что именно посредством данных прав достигается достойный уровень жизни тех граждан, кто самостоятельно в силу различных обстоятельств не могут приблизиться к нему. В связи с чем, предполагается что для укрепления гарантий права граждан на достойное социальное обеспечение необходимо усовершенствовать способы внесудебной защиты прав и свобод человека, то есть урегулировать деятельность Уполномоченного по правам человека, Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации путем расширения их полномочий.

Кроме совершенствования действующих социальных программ необходимо развитие дополнительных государственных проектов, основанных на добровольном социальном страховании. Исходя из смысла ч. 3 ст. 39 Конституции Российской Федерации — добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность поощряются в нашем государстве. В целях реализации данной нормы требуется введение механизмов стимулирования работодателей и застрахованных лиц к участию в добровольном социальном страховании, в том числе установление налоговых льгот организациям, имеющим корпоративные пенсионные системы. Дополнительное негосударственное пенсионное страхование направлено на усиление пенсионного обеспечения и может осуществляться в рамках целостной пенсионной системы как в форме профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, так и в форме личного пенсионного страхования граждан в страховых компаниях или

---

<sup>34</sup> Байматов П.Н. О некоторых элементах конституционно-правового механизма реализации права граждан РФ на социальное обеспечение / П.Н. Батманов. - М.: Академия, 2014. 129 - 138 с.

негосударственных пенсионных фондах, что четко регламентируется Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах» от 07.05.1998 N 75-ФЗ<sup>35</sup>.

Реализация всего вышесказанного, а также создание новых программ по улучшению уровня жизни населения позволит создать в границах нашего государства страну, которая по уровню своей социальной жизни ничем не будет отставать от других стран с высоким уровнем социального обеспечения, а в некоторых вопросах сможет и обойти их. Это приведет к увеличению рождаемости, возвращению в страну эмигрантов, покинувших нашу державу в поисках более качественной жизни. Для этого также необходимо укреплять экономику государства и правосознание населения. Это тот костяк, который позволит обеспечить всем гражданам Российской Федерации достойный уровень обеспечения на всех этапах их жизни вне зависимости от их социального уровня, образования, возраста или состояния здоровья.

### **3.2. Пути решения правовых проблем**

Основной целью совершенствования в области социального обеспечения является повышение уровня жизни населения. По мнению исследователей, «достойная жизнь» - публичная категория, характеризующая уровень жизни в государстве в целом, в то время, как для каждого конкретного индивида мнение относительно достойного лично его уровня жизни разнится в зависимости от «его собственных возможностей, уровня притязаний, образования и культуры»<sup>36</sup>. Соответственно, обязанность государства по обеспечению «достойной жизни» (здесь мы понимаем ее как публичную категорию) порождает право человека на достойный уровень жизни (как категорию индивидуальную).

<sup>35</sup> Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» от 07.05.1998 N 75-ФЗ // Собрание законодательства. - от 7 мая 1998 г. N 19

<sup>36</sup> Малышев Д.М. Социальное обеспечение как гарантия реализации права на достоинство в РФ // Научный поиск. 2015. № 1.5. С. 68-71.

В современных условиях падения реальных доходов населения, повышения налоговой и «коммунальной» нагрузки, роста числа граждан, в том числе работающих, находящихся за чертой бедности, перед государством стоит задача защиты прав граждан, имеющих право на получение социального обеспечения либо уже получающих такое обеспечение.

Стабильно высокими являются статистические показатели обращений граждан с заявлениями о нарушении их трудовых прав и права на социальное обеспечение в различные государственные органы. Так, наибольшее число обращений граждан по социальным вопросам к Уполномоченному по правам человека в РФ в 2017 г. связано с гарантиями прав (47 %) и социальными правами (37 %)<sup>37</sup>, в 2018 г. эти показатели составили 48 % и 38 % соответственно<sup>38</sup>.

Органами прокуратуры в 2017 и 2018 гг. выявлено более 203 000 нарушений в сфере трудового законодательства и законодательства о социальном обеспечении<sup>39</sup>.

Реализация норм права невозможна без эффективной их защиты. Вопросам защиты права российских граждан на социальное обеспечение, пенсионных прав посвящено достаточное количество научных работ<sup>40</sup>. Вместе с тем научные вопросы, касающиеся правового механизма защиты права на социальное обеспечение, изучены еще не в полной мере.

Понятие «механизм» толковые словари русского языка определяют как конструкция, устройство<sup>41</sup> либо внутреннее устройство, система

---

<sup>37</sup> Доклад уполномоченного по правам человека в РФ за 2017 г. // Российская газета. 2016. 26 марта.

<sup>38</sup> Доклад уполномоченного по правам человека в РФ за 2018 г. // Российская газета. 2017. 17 мая.

<sup>39</sup> Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru) (дата обращения: 15.01.2018)

<sup>40</sup> Азарова Е. Г. Судебная защита пенсионных прав: научно-практическое пособие. М., 2009. 214 с. Гусев А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 10.

<sup>41</sup> Абрамов Н. Словарь русских синонимов. URL: [www.giftnovnik.ru](http://www.giftnovnik.ru) (дата обращения: 22.03.2018).

функционирования чего-нибудь<sup>42</sup>. В теории права под механизмом государства принято понимать систему государственных институтов и организаций, структурные элементы которой тесно взаимосвязаны и каждый из них выполняет определенные задачи<sup>43</sup>.

Таким образом, механизм представляет собой определенную систему действий, подчиненных какой-либо цели, задаче.

В научной литературе исследован правовой механизм защиты конституционных прав и свобод в сфере труда. Механизм такой защиты анализировался Т. А. Сошниковой и представлен автором как совокупность правовых норм, правовых учреждений и юридических процедур, при помощи которых осуществляется защита и восстановление охраняемых законом прав и интересов человека и гражданина. Выделены три механизма: государственный, механизм публичной власти муниципального образования, механизм защиты со стороны общественных объединений (в т. ч. профсоюзы)<sup>44</sup>.

Исследованные Т. А. Сошниковой варианты механизма защиты права не противоречат формам и способам защиты права на социальное обеспечение. Любой способ защиты опосредован правовыми нормами, содержит свои юридические процедуры, специфику функционирования, своих субъектов, возникающих в процессе защиты правоотношений. Как в сфере труда, так и в области социального обеспечения в механизме защиты прав и свобод основную роль выполняют государственные органы (организации), но механизм защиты со стороны общественных организаций более неопределенный и менее используемый, чем в трудовом праве, так же как не заметен механизм публичной власти муниципального образования (органов местного самоуправления) в защите права на социальное обеспечение. Вместе с тем эффективная защита права на социальное обеспечение будет обеспечена наиболее качественно и эффективно, когда будут работать все указанные

---

<sup>42</sup> Ушаков Д. Н. Толковый словарь русского языка: в 3 т. М.: Вече ; Си ЭТС, 2001. С. 35

<sup>43</sup> Теория государства и права: учебник / под ред. В. К. Цечо-ева, А. Р. Швандерова. М.: Прометей, 2017. С. 35

<sup>44</sup> Сошникова Т. А. Правовой механизм защиты конституционных прав и свобод в сфере труда. М.: Изд-во Московского гуманитарного ун-та, 2005. С. 94

механизмы.

Как указано выше, основную роль в механизме защиты права на социальное обеспечение в условиях современной России выполняют прежде всего государственные органы. Из всех перечисленных государственных органов гражданам чаще всего приходится обращаться за защитой своего права в суд, а также к прокурору.

Прокуроры активно защищают права граждан, обращаясь в суды с исками в интересах заявителей. Так, по результатам прокурорской проверки, проведенной по обращению граждан, решением суда в Республике Марий Эл удовлетворен иск прокурора о досрочном назначении пенсии по старости нескольким безработным гражданам, которые непосредственно перед достижением 55-летнего возраста были уволены в связи с сокращением штата.

Социальное обеспечение в виде пособий, пенсий, других выплат выступает, как правило, в качестве единственного источника существования российских граждан. Однако проверки по обращениям граждан в государственные органы, и в частности в органы прокуратуры, нередко проводятся необоснованно долго. Сокращение сроков проведения таких проверок позволит реализовать государственную задачу по оперативной защите прав обратившихся граждан. Срок рассмотрения жалоб о нарушении права на социальное обеспечение может быть сокращен с 30 до 15 дней.

В связи с этим предлагается внести соответствующие дополнения в ст. 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», сократив срок рассмотрения письменных обращений, поступивших по вопросам защиты права на социальное обеспечение до 15 дней.

Аналогичным изменениям может быть подвергнут и п. 5.2. «Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации», утвержденной приказом Генерального прокурора России от 30 января 2013 № 45.

Суды, более чем другие государственные органы, включены в процесс

разрешения обращений граждан с заявлениями о защите их права на социальное обеспечение. Принимая во внимание, что законодательство, регулирующее вопросы социального обеспечения граждан РФ обширно, как и судебная практика применения таких норм, законы страдают дефектами, пробелами и коллизиями. Считаем необходимым предложить введение специализации в судах общей юрисдикции судей, рассматривающих дела в районных судах и судах субъектов РФ по спорам, возникающим в связи с социальным обеспечением. Такая специализация позволит отдельным судьям более глубоко изучить законодательство о социальном обеспечении, практику его применения и положительно скажется на качестве принимаемых решений и защите прав заявителей. При этом активное использование судьями такого правомочия, как направление в адрес органов, осуществляющих социальное обеспечение граждан, частных определений о нарушении прав граждан либо требований закона, с учетом того, что адресаты должны будут в обязательном порядке реагировать на них, позволит в будущем избежать аналогичных нарушений со стороны этих органов.

Учитывая, что иски о защите пенсионных прав граждан (ст. 29 ГПК РФ) могут быть предъявлены в суд по месту жительства истца, такое же альтернативное правило территориальной подсудности следует распространить и в целом на иски о защите права на социальное обеспечение, тем более что значительное число таких заявителей составляют нетрудоспособные, а также лица, обремененные детьми.

Как отмечали выше, механизмы защиты права со стороны публичной власти муниципального образования незаметны. Вместе с тем власти муниципального образования должны более широко вовлекаться в вопросы реализации и защиты прав граждан в указанной области. Связано это прежде всего с тем, что на местах такая защита с учетом территориальных особенностей может быть оказана индивидуально и адресно.

Представляется необходимым отнести к компетенции органов местного самоуправления обязанность обеспечения доступности для инвалидов среды

жизнедеятельности, для чего ввести в Закон о социальной защите инвалидов новую ст. 5.2 «Участие органов местного самоуправления в обеспечении социальной защиты и социальной поддержки инвалидов», где предусмотреть, что «органы местного самоуправления в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов обязаны в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать доступность для инвалидов среды жизнедеятельности», закрепив среди полномочий органов местного самоуправления право осуществления за счет средств бюджета органа местного самоуправления деятельности по обеспечению доступной среды жизнедеятельности для инвалидов<sup>45</sup>.

Передача ряда полномочий в области социального обеспечения на уровень местного самоуправления и соответствующего финансирования в этой области позволит гражданам обращаться за защитой своего права непосредственно в орган местного самоуправления, который осуществляет социальное обеспечение, что может упростить и ускорить разрешение возникающих споров.

Защита рассматриваемого права общественными организациями в праве на социальное обеспечение носит преимущественно декларативный характер. Вместе с тем законодательное предоставление более широких полномочий общественным объединениям и организациям позволяет совершенствовать и более эффективно использовать механизмы защиты рассматриваемых прав граждан. Так, согласно ст. 22 Федерального закона от 12 января 1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», профсоюзы вправе осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением законодательства в сфере социального страхования, охраны здоровья, социального обеспечения.

Законодательство о социальном обеспечении в ряде нормативных актов<sup>46</sup>

---

<sup>45</sup> Гусев А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение: монография. М., 2018. 112 с.

<sup>46</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» //

представляет профсоюзам в основном контрольные полномочия. Вместе с тем установленного порядка, процедуры осуществления контроля со стороны профсоюзов законодательство РФ не содержит.

Представляется, что в Закон о профсоюзах целесообразно включить положение, аналогичное ч. 2 ст. 370 ТК РФ, но распространяющееся не только на работодателей, но и на субъектов социально-обеспечительных отношений, которые не выполняют своих обязанностей по отношению к получателям выплат и услуг по социальному обеспечению. В связи с этим считаем целесообразным ст. 22 Закона о профсоюзах, определяющую права профсоюзов на социальную защиту работников, дополнить ч. 3, в которой предусмотреть, что «профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями, органами социального обеспечения нормативных правовых актов о социальном обеспечении. Работодатели, органы социального обеспечения обязаны в недельный срок со дня получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить в соответствующий профсоюзный орган о результатах рассмотрения данного требования и принятых мерах»<sup>47</sup>.

Расширение неюрисдикционных форм защиты прав граждан в случае их обращения в общественные организации (в профсоюзный орган, Всероссийское общество инвалидов, его региональные организации) и последующее отстаивание такими общественными организациями интересов заявителей в судах либо прокуратуре позволит применить комбинированный способ защиты прав граждан, когда обращение последних в общественную организацию приведет в действие механизмы государственной защиты права.

Целесообразность стратегических направлений к решению проблем в области социального обеспечения, определяется следующими факторами:

- использование системного подхода к социальному обеспечению;
- наличие сложно решаемых и разнообразных по характеру проблем,

---

Законность. 2013. № 4.

<sup>47</sup> Федеральный закон от 16 июля 1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (ст. 14); Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ст. 26).

с которыми сталкиваются различные категории граждан, что определяет необходимость системного подхода к их решению, согласования отдельных направлений государственной политики по содержанию, технологиям реализации и по времени осуществления;

- постановка четких целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов;
- важность концентрации ресурсов по реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в сфере повышения качества жизни различных категорий граждан и в целом их социально-экономической защищенности;
- необходимость реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий по повышению результативности государственных и муниципальных финансовых и материальных вложений в социальное обеспечение.

Важно создать определенный баланс в рамках индивидуального подхода, а также учета особенностей той или иной категории населения, например, наличия или отсутствия детей с ограниченными возможностями, трудовой потенциал семьи и проч. Особую остроту в России имеет решение проблем достижения международных стандартов для людей, которые находятся не только порой за чертой бедности.

Таким образом, стоит и в дальнейшем государству стремиться максимально поддерживать различные категории граждан, основной упор должен быть сделан особенно в рамках региональной и деятельности органов местного самоуправления в области:

- содействия занятости;
- использования потенциала определенной группы населения,
- улучшения жилищных условий.

Для содействия бесплатному здравоохранению, как следствие укрепление связей между экономическим и правовым аспектом, необходимо увеличение финансирования данной сферы, оснащение государственных и муниципальных

больниц и поликлиник усовершенствованной техникой и лекарствами, переквалификация и переподготовка специалистов.

Обеспечение реальной бесплатной, квалифицированной, эффективной и, что самое главное, доступной медицины в стране.

В области спорта, и вообще в целом в рамках дополнительных услуг по социальному обеспечению, например, для престарелых, инвалидов необходимо расширить бесплатное представление услуг. Необходимо открыть доступ во дворцы спорта, бассейны.

### **3.3. Заимствование зарубежного опыта в сфере развития социального обеспечения**

В зарубежных странах различают либеральную, консервативную и социал-демократические модели социальной защиты. Франция относится к консервативной (корпоративной) модели<sup>48</sup>.

Государство осуществляет надзор за управлением организациями социального обеспечения. Директорат социального обеспечения (DSS) , прикомандированный к Министерству солидарности и здравоохранения, Министерству финансов и государственным счетам, обеспечивает надзор; он разрабатывает политику социального обеспечения и обеспечивает их реализацию. Он опирается на несколько партнерских организаций, в том числе<sup>49</sup>:

- комиссию по учету социального страхования (CCSS), чья миссия состоит в том, чтобы каждый год анализировать счета социального обеспечения;
- миссию по оценке и контролю социального обеспечения (MECSS);
- консультативный комитет по вопросу об изменении расходов на

---

<sup>48</sup> Омаров М.О., Курбанова В.С., Муртазалиева З.О. Особенности зарубежных моделей социального обеспечения населения // Наука, образование, общество • 2015 • N 2(4). С. 150-157.

<sup>49</sup> Presentation de la securite sociale// [Электронный ресурс] - URL: <http://solidarites-sante.gouv.fr/affaires-sociales/securite-sociale/article/presentation-de-la-securite-sociale>

медицинское страхование (КОМАМ);

- высший совет по будущему медицинского страхования (НСААМ);
- национальный комитет по борьбе с мошенничеством (CNLF);
- совет по пенсионному обеспечению (COR);
- высший совет семьи (ХКФ);
- высший совет по финансированию социальной защиты (НСFi-PS);
- органы опеки и попечительства.

На социальные пособия приходится 51% расходов органов государственного управления (фондов социального обеспечения, центрального публичного управления, местного самоуправления) и администраций социального обеспечения на 6% государственного дефицита и 11% государственного долга в 2015 году.

80% системы социального обеспечения Франции финансируется за счет взносов и взносов на основе вознаграждения. Взносы рассчитываются на основе национальных ставок и частично оплачиваются работодателем и частично работником.

Закон о финансировании социального обеспечения на 2019 год предусматривает, начиная с 1 января 2019 года<sup>50</sup>:

- отмену взноса в фонд медицинского страхования в размере 0,75%,
- сокращение взноса на заработную плату по безработице с 2,40 до 0,95% (полная отмена этого взноса 1 октября 2018 года).

Повышение ставки взноса работодателя в случае риска заболевания, материнства, инвалидности и смерти с 12,89% до 13%.

Ставка варьируется в зависимости от размера и рисков компании.

Во Франции существует AGS - ассоциация для управления схемой гарантии социальной защиты госслужащих. Исключительно все взносы оплачиваются работодателем, он финансирует систему гарантий заработной платы, которая в случае реорганизации или судебной ликвидации обеспечивает выплату вознаграждения, уведомления и компенсации работникам. С 1 июля

<sup>50</sup> Taux de cotisations de securite sociale et de chomage// [Электронный ресурс] - URL: [http://www.cleiss.fr/docs/regimes/regime\\_francea2.html](http://www.cleiss.fr/docs/regimes/regime_francea2.html)

2017 года ставка взноса снижена с 0,2% до 0,15%.

Дополнительные пенсии: Апелляционный взнос (125%) генерирует излишек взносов без увеличения права на пенсию. Расчет ведется по контрактной ставке. Для взноса работодателя и сотрудника в размере 7,75% учитывается только 6,20% для расчета пенсионных пунктов сотрудника.

Во Франции существует пять видов технологий социального обеспечения:

- технологии, применяемые в рамках социального обеспечения по болезни (болезнь, материнство, инвалидность, смерть);
- в отношении семьи (включая инвалидность и жилье);
- технологии в рамках несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- социальное обеспечение по старости и вдовству.
- вклад и восстановление.

КНР. Обращение к институту социальной защиты в КНР показывает, что система социального обеспечения в КНР формируется в течении последних 66 лет.

Жесткость социальной политики Китая направлена на гарантирование социальной помощи огромному числу населения КНР при ограниченности финансовых ресурсов. Социально-экономическая модель развития Китая направлена на высокие темпы экономического роста, а на современном этапе - на повышение экономической эффективности, пусть даже за счет социальных издержек. Повышение жизненного уровня населения рассматривается в Китае как следствие ускоренного развития экономики и укрепления международных позиций Китая, но пока не как главная цель хозяйственной стратегии.

На современном этапе развития понятие социального обеспечения основывается на социальных гарантиях КНР.

Задача партии не только держать власть, но и регулировать основные процессы развития. Партия в Китае является управляющей силой, и коммунистическая партия держит эту власть.

Социальное страхование является неотъемлемой составной частью систем социальной защиты населения, созданных во многих странах мира для оказания необходимой материальной поддержки своим гражданам при наступлении в их жизни неблагоприятных социально-экономических событий<sup>51</sup>. Социальное страхование работающих граждан в любой стране занимает ведущую роль при организации системы социальной защиты населения, поскольку она является производительным фактором экономического роста страны.

В настоящее время во Вьетнаме десятки миллионов людей нуждаются в социальной защите. К таким социальным группам людей относятся:

- пожилые люди (примерно 9 миллионов людей, в том числе примерно 200.000 одиноких пожилых людей);
- инвалиды (6,4 миллионов людей, в том числе 300.000 людей с тяжелой формой инвалидности, не в состоянии самообслуживания и труда);
- дети находящиеся в трудной жизненной позиции (1,6 миллионов детей) и дети, еще не идентифицированные как дети с трудной жизненной позицией по Закону о защите и уходе за детьми (3 миллиона детей), такие как дети в обстоятельствах жестокого обращения, насилия, похищения и торговли, несчастных случаев и травмах;
- сотни тысяч психически больных людей; десятки тысяч людей с психическими расстройствами, особенно дети, которые не получают заботливого ухода или должны жить в неблагоприятной среде;
- миллионы людей, семей, социальных групп с социальными проблемами, такие как: развод, насилие, отсутствие внимания к детям, стресс от нищеты, сексуальное насилие, уход из дома и блуждание, азартные игры, наркомания;
- десятки тысяч коммун, сел, деревень с особыми трудностями и социальными проблемами.

Эти люди в основном только получают поддержку в форме социальных

<sup>51</sup> Дегтярь Л.С., Шестакова Е.Е. Социальное страхование КНР на этапе преобразований // Россия и современный мир. 2016. № 3 (92). С. 197-201.

услуг от пара-профессиональных социальных работников (примерно 15.000 людей). Они работают на основе инстинктов и интуиции, без необходимой осознанности, знаний и навыков о социальной работе, поэтому их эффективность в решении социальных проблем не высокое и не имеет устойчивого роста. В то же время социальные работники, прошедшие обучение в высших учебных заведениях в последние годы, не были организованы для работы в правильной сфере их обучения, что приводит к трате этого рабочего ресурса.

В действительности, в каждой провинции есть центр социальной защиты, который выполняет функцию предоставления услуг незащищенным слоям населения, людям с особыми обстоятельствами, такие как сироты, брошенные дети, одинокие пожилые люди, инвалиды или психически больные люди. Большинство учреждений предоставляют услуги по уходу с долгосрочной ориентацией, эти учреждения также предоставляют слишком мало общественной поддержки, существующая поддержка не имеет большого финансирования, достаточно только на определенный период времени. Кроме того, некоторые центры только специализируются в долгосрочном уходе за людьми, в то время как другие учреждения фокусируются на реабилитации. Планирование, поддержка и отслеживание за людьми в процессе их реинтеграции в общество, предоставление подходящей информации по важным вопросам как здравоохранение, психологическое консультирование и поддержка наиболее уязвимых людей также весьма ограничены. Основной причиной данной ситуации является неполное понимание разнообразных потребностей людей, и с другой стороны ограниченное финансирование и особенно ограниченные способности и квалификация работников, их неполноценное обучение.

Помимо социальных услуг, непосредственно предоставленных центрами социальной защиты, во Вьетнаме также действуют сети социальных услуг в центрах/учреждениях, принадлежащих неправительственным организациям, например Фонд Кристины Нобл за детей с поддержкой детей с ограниченными

возможностями; Дом Роза, принадлежащий неправительственной организации, для молодых девушек, которые прошли сексуальное насилие или находятся под угрозой насилия; Семейные консультационные центры, которые находятся в больших городах - Ханой, Хайфонг, Дананг, Хошимин - с предоставлением консультационных услуг семьям; Ассоциация жертв оранжевого агента Вьетнама для детей, пострадавших от диоксина, детей, страдающих аутизмом.

В настоящее время во Вьетнаме насчитывается более 408 государственных и негосударственных учреждений социальной помощи, среди которых 34 центров интенсивной социальной работы в провинциях и городах; Было создана и развита сеть 80.000 должностных лиц, сотрудников, внештатных сотрудников, занимающиеся социальной работой.

Первостепенное значение в социальной защите Вьетнама имеют конституционные нормы:

В Конституции, изданной в 2013 году, были дополнены права людей на социальное обеспечение:

Статья 34 подтверждает «Граждане имеют право на социальное обеспечение».

В статье 59 указано «Государство создает всем гражданам равные возможности для получения социального обеспечения, и обеспечивает развитие системы социального обеспечения»<sup>52</sup>.

Сравнительный анализ затрат на социальное обеспечение от ВВП выглядит следующим образом (таблица 3.)

Таблица 3 - Затраты на социальное обеспечение от ВВП

Страна	% от ВВП
Россия	12 %
Франция	32%
Китай	4%
Вьетнам	6%
Япония	23%

<sup>52</sup> Конституция Вьетнама // [Электронный ресурс] - URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=26>

Россия тратит на социальное обеспечение около 12 % от ВВП. Тогда как Франция тратит около 32 % от ВВП, Китай - 4 %, Япония -23 %, Вьетнам - 6 %. Французская система социального обеспечения является наиболее сильной в мире.

Сравнительный анализ количества инвалидов в странах показывает следующее (таблица 4.)

Таблица 4 -Сравнительный анализ количества инвалидов в странах

Страна	млн. чел.
Россия	12,6
Франция	5,35
Китай	60
Вьетнам	7

Стоит отметить, что в России нормативно-правовое закрепление и реальная реализация социального обеспечения не всегда тождественна.

При этом, важное значение имеет то, что для обеспечения как достойного уровня социальных выплат, так и определенного уровня безопасности и комфортности жизнедеятельности, у государства должна быть достаточная финансовая база. А в некоторых аспектах социального обеспечения нет эффективных механизмов формирования финансовой основы. Так, например, одной из сложнейших проблем является проблема пенсионного обеспечения.

Таким образом, наибольшее количество инвалидов КНР - 60 млн., на втором месте Россия - 12, 6 млн. В данном случае влияние оказывает количество человек в целом, то есть в КНР и РФ наибольшая численность населения.

Таким образом, наибольшее количество инвалидов КНР - 60 млн., на втором месте Россия - 12, 6 млн. В данном случае влияние оказывает количество человек в целом, то есть в КНР и РФ наибольшая численность населения.

За последние 15 лет российская пенсионная система претерпела существенные изменения. Опираясь на мировой опыт, финансовые ресурсы государственной пенсионной системы были сконцентрированы в

самостоятельный государственный внебюджетный фонд — Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР), стали укрепляться страховые принципы, получили развитие различные формы негосударственного пенсионного обеспечения, в частности появились Негосударственные пенсионные фонды.

Однако по-прежнему остаются нерешенными следующие проблемы:

- низкий уровень пенсий;
- низкий уровень замещения пенсией ранее зарабатываемого дохода;
- неадекватная трудовому вкладу дифференциация размеров трудовых пенсий;
- низкая заинтересованность финансового участия граждан в пенсионной системе.

Так, во Франции средний уровень пенсии составляет 1376 евро. В переводе на российские рубли по курсу евро 96 320 рублей. Уровень пенсии в России ниже в несколько раз средний размер пенсии 12000 рублей.

Пособие по болезни (временной нетрудоспособности) в среднем во Франции составляет 30 евро в день (2100 руб)<sup>53</sup>. Тогда как в России. Это 100-300 рублей в день.

## **Вывод**

Сравнительный анализ систем социальной защиты РФ и зарубежных стран показывает много общего, в частности это касается системы страхования, взносов, а также финансирования социального обеспечения. Как в зарубежных странах, так и в России система социального обеспечения строится на иерархии органов, занимающихся социальной защитой: национального, регионального и муниципального уровня. Например, как во Франции, так и в России создана институциональная система социального обеспечения на основе конкретных органов. Основным источником доходов для социального обеспечения

---

<sup>53</sup> Le montant moyen brut mensuel des retraites s'eleve a 1.376 euros // [Электронный ресурс] - URL: <https://www.latribune.fr/economie/france/le-montant-moyen-brut-mensuel-des-retraites-s-eleve-a-1-376-euros-710365.html>

являются налоги и страховые взносы, что подчеркивает сходство систем социальной защиты.

В условиях формирования в России социального государства необходимость кодификации социального законодательства не должна вызывать сомнений. Правовая база, регулирующая качество жизни граждан нуждается в дальнейшем развитии.

С этой целью было бы целесообразно:

1. Принять Концепцию повышения уровня жизни граждан;
2. На уровне государственного управления, принять Стратегии развития качества жизни населения.

3. В Целевую программу о предоставлении жилья внести пункт о предоставлении жилья малообеспеченным семьям, а именно, установить обязательство о ставке по кредиту не выше 5 %.

4. Внести изменения в Федеральный закон РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об основах охраны здоровья» по поводу контроля за качеством, а именно внести изменения в ст. 87, где определить понятие качества медицинских услуг.

5. Внести изменения в законодательство, регулирующие вопросы высшего образования, увеличить количество бесплатных квот в высшие учебные заведения, а также внести изменения в законодательство о размере стипендии студентам из малообеспеченных семей;

6. Принять закон о Банке данных граждан, находящихся за чертой бедности.

7. Необходимо использовать зарубежный опыт. Так, перенять опыт во Франции, если в России на сегодняшний день уровень затрат составляет 12 % от ВВП, то стоит повысить расходы на социальное обеспечение хотя бы до 30 %.

#### IV. Охрана труда

Вопросы социального обеспечения граждан осуществляются в специализированных учреждениях, поэтому очень важным является обеспечить безопасность нахождения внутри зданий как самих сотрудников, так и большого количества людей, среди которых могут быть пожилые люди, беременные женщины и т.п.

Охрана труда - система законодательных актов, социально-экономических, организационных, технических, гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда. Охрана труда рассматривает вопросы техники безопасности и производственной санитарии.

Одним из важнейших факторов охраны труда являются соответствующие условия труда сотрудников социальных учреждений.

Рассмотрим условия труда в офисе Центра социальной защиты складывается из ряда факторов: микроклимат и состояние воздушной среды, уровень шума, освещение рабочих мест и др.

В настоящее время все большее применение находит использование в процессе работы персональных электронно-вычислительных машин. В связи с этим 14 июля 1996 года Госкомсанэпиднадзором России разработаны «Гигиенические требования к видеодисплейным терминалам, персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы» (письмо № 01-14/54-13 от 17.10.96г.), где определены санитарные правила и нормы, предназначенные для предотвращения неблагоприятного воздействия на человека вредных факторов, сопровождающих работы на компьютерах и определяют среди прочего санитарно-гигиенические требования для обеспечения безопасных условий труда пользователей ПЭВМ.

Нормирование микроклимата производится по данным ГОСТ 12.1.005-88. В нем устанавливаются оптимальные и допустимые значения параметров

микроклимата: температуры, относительной влажности и подвижности воздуха в рабочей зоне. Оптимальные значения соответствуют комфортным условиям, т.е. физиологическим потребностям человека. Допустимые значения не соответствуют этим потребностям, но при работе в таких условиях какие-либо неблагоприятные изменения в организме человека, связанные с нарушением терморегуляции, исключены. Оптимальные параметры микроклимата задаются в зависимости от периода года и категории тяжести работ.

Микроклимат помещений - климат внутренней среды этих помещений, который определяется действующими на организм человека сочетаниями температуры, влажности и скорости движения воздуха, а также температуры окружающих поверхностей.

Вредное воздействие воздуха рабочей зоны на человека может обуславливаться избыточным теплом и влажностью. Воздействие указанных факторов ухудшает условия для теплообмена между человеком и окружающей средой.

Температура воздуха (  $t$  ) является одним из параметров, определяющих микроклимат помещения. В результате плохой теплоизоляции окон происходит нагревание поверхностей в летнее время и охлаждение в холодное время года, что неблагоприятно воздействует на состояние здоровья работающих.

Влажность воздуха - содержание в нем паров воды - характеризуется понятиями «абсолютная», «максимальная» и «относительная» влажность воздуха. Абсолютная влажность выражается нарицательным давлением водяных паров (в паскалях или единицах массы в определенном объеме воздуха). Максимальная влажность - количество влаги при полном насыщении воздуха при данной температуре. Относительная влажность - отношение абсолютной влажности к максимальной, выраженной в процентах.

Движение воздуха (  $V$ , м/с ) в помещении создается конвекционными потоками в результате неравномерного нагревания воздушных масс от источников тепловыделения.

В офисе, в которых проводится работа на ВДТ и ПЭВМ. температура,

относительная влажность и скорость движения воздуха на рабочих местах должны соответствовать действующим санитарным нормам микроклимата офиса. Для повышения влажности воздуха в помещениях с ВДТ и ПЭВМ следует применять увлажнители воздуха, заправляемые ежедневно дистиллированной или прокипяченной питьевой водой.

Скорость движения воздуха и относительная влажность соответствуют нормативным показателям. Температура воздуха превышает допустимые нормы с средним на 1 градус в теплое время года и становится ниже нормы на 4 градуса в холодное время года.

Шумом считается всякий нежелательный для человека звук. Звук представляет собой упругие колебания, распространяющиеся волнообразно в твердой, жидкой или газообразной среде.

Звуковое поле - это область пространства, в котором распространяются звуковые волны. В каждой точке звукового поля давление и скорость движения частиц воздуха изменяются во времени

Действие шума на организм человека зависит от уровня звукового давления, характера шума и индивидуальных особенностей человека. Сильный шум нередко отражается на здоровье и работоспособности людей. Человек, работая при шуме, привыкает к нему, но продолжительное действие сильного шума вызывает общее утомление и может привести к глухоте.

При выполнении основной работы на ВДТ и ПЭВМ инженерно-техническими работниками, осуществляющими лабораторный, аналитический или измерительный контроль, уровень шума не должен превышать 60 дБ. В помещениях операторов ЭВМ уровень шума не должен превышать 65 дБ. На рабочих местах в помещениях для размещения шумных агрегатов вычислительных машин (АЦПУ, принтеры и т.п.) уровень шума не должен превышать 75 дБ.

Снизить уровень шума в помещениях с ВДТ и ПЭВМ можно использованием звукопоглощающих материалов с максимальными коэффициентами звукопоглощения в области частот 63 - 8000 Гц для отделки

помещений, подтвержденных специальными акустическими расчетами. Дополнительным звукопоглощением служат однотонные занавеси из плотной ткани, гармонирующие с окраской стен и подвешенные в складку на расстоянии 15-20 см от ограждения.

Уровень шума в офисе Центра социальной защиты соответствует норме и составляет 75 дБ. 1

К категории 1-а относятся работы, производимые сидя и не требующие физического напряжения, при которых расход энергии составляет до 120 ккал/ч, к категории 1-б относятся работы, производимые сидя, стоя или связанные с ходьбой и сопровождающиеся некоторым физическим напряжением, при которых расход энергии составляет от 120 до 150 ккал/ч.

Шум в компьютере создают движущиеся части. Шумят вентиляторы и комплектующие со встроенными вентиляторами (блок питания, видеокарта, корпус компьютера), а также все компоненты с движущимися частями - оптические приводы, жёсткие диски, дисковод и т.п.

Рассчитаем обобщающий коэффициент условий труда после замены ламп, используя данные Приложения 3.

$$K_{у.т.} = \sqrt[13]{0,91*1*0,92*1*0,99*0,87*0,89*1*1*0,91*0,92*0,75*0,8} = 0,92$$

Таким образом, внедрение дополнительного освещения значительно улучшит показатели работы Центра социальной защиты, т.е. повысится производительность труда, снизится утомляемость и, как следствие, повысится качество изготовления изделий, что является одним из главных элементов цены. Таким образом, данное мероприятие положительно скажется на результатах деятельности Центра социальной защиты.

### **Вывод**

Организация работы по охране труда и безопасности персонала на предприятии Центра социальной защиты осуществляется в соответствии со всеми нормами безопасности. Организация работы по охране труда осуществляется в соответствии со статьей 8-й Основ законодательства РФ.

За состояние охраны труда Центра социальной защиты отвечает дирекция. Ответственность не снимается и с руководителей структурных подразделений и самих служащих. Работодатель выполняет свои обязанности для того, чтобы обеспечить безопасность и следит за соблюдением законодательства по охране труда обеспечивает санитарно - бытового состояния помещений, рабочих мест и т.д.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года предстоит обеспечить динамичное устойчивое повышение качества жизни, решение социальных задач, в том числе в направлении социального обеспечения. Это свидетельствует о необходимости модернизации и развития социальной поддержки населения, как одного из важнейших показателей социально - экономического развития государства. Одним из важных аспектов совершенствования социального обеспечения является деятельность государственных органов власти. В современных условиях, как подчеркивают исследователи, приоритетным является повышение ответственности каждого субъекта в области социального обеспечения со стороны органов власти.

Проблема социальной защиты населения является одним из важнейших направлений государственной политики. На сегодняшний день это сфера пристального внимания политических и общественных деятелей, представителей конкретных организаций. В Российской Федерации в настоящее время действует большое количество нормативно-правовых актов, касающихся социального обеспечения. Тем не менее, меры, которые обеспечивают социальную поддержку, порой бывают недостаточны.

Конституция РФ устанавливает основополагающие базовые основы социального обеспечения, которые имплементированы из международных актов о правах человека, актах о социальных правах, а также конвенций и иных документов, направленных на регулирование отношений в области социального обеспечения. Стоит признать, что социальным обеспечением охватывается очень большое количество различных категорий населения в России: это и инвалиды, и женщины с детьми, и многодетные и молодые семьи, пенсионеры, военнослужащие и проч.

Анализ социального обеспечения показывает, что в РФ создана как

нормативно-правовая, так и институциональная основа социального обеспечения. Анализ применяемых технологий социального обеспечения показал, что стоит выделять как денежную, так и не денежную формы. В рамках не денежной это оказания различного рода социальных услуг населению.

Анализ опыта Франции показал, что система социальной защиты во многом схожа с российской, также существует иерархия институционального уровня, страны имеют схожие технологии социального обеспечения. Однако, как показывает анализ, во Франции тратится 32 % от ВВП на социальные расходы, а в России всего 12 %. В России очень низкий уровень пенсий. Выплаты социального характера также не сравнимы с уровнем выплат во Франции.

Среди других проблем: недостаточное обеспечение инвалидов, отсутствие минимальных размеров обеспечения, недостаточный уровень поддержания занятости, в некоторых регионах, сложный период трансформации пенсионной системы, множество административно-бюрократических барьеров для получения того или иного социального обеспечения. И это не полный список проблем. Охватить существующие проблемы достаточно сложно, поскольку они имеют многоплановый характер.

Для решения существующих проблем в области социального обеспечения в России необходимо:

- совершенствовать нормативно-правовую основу в области социального обеспечения;
- усилить индивидуальную работу по отдельным категориям граждан с применением программно-целевого и стратегического подходов к решению проблем;
- усилить контроль за исполнением принятых решений.

Важное значение имеет принятие обобщающего нормативного акта. Необходимо использовать зарубежный опыт. Так, социальный кодекс принят

во Франции. И даже на постсоветском пространстве СНГ такой опыт имеется, например, в Туркменистане. Однако в РФ проблема кодификации законодательства о социальном обеспечении стоит на сегодняшний день остро. Необходимо принятие социального кодекса на федеральном уровне.

Сравнительный анализ систем социальной защиты РФ и зарубежных стран показывает много общего, в частности это касается системы страхования, взносов, а также финансирования социального обеспечения. Как в зарубежных странах, так и в России система социального обеспечения строится на иерархии органов, занимающихся социальной защитой: национального, регионального и муниципального уровня. Например, как во Франции, так и в России создана институциональная система социального обеспечения на основе конкретных органов. Основным источником доходов для социального обеспечения являются налоги и страховые взносы, что подчеркивает сходство систем социальной защиты.

В условиях формирования в России социального государства необходимость кодификации социального законодательства не должна вызывать сомнений. Правовая база, регулирующая качество жизни граждан нуждается в дальнейшем развитии.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014, N 15; 3
2. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ // Собрание законодательства. - от 24 ноября 1995 г. N 48 ст.4563
3. Федеральный закон РФ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 26 декабря 2006 года № 256-ФЗ // СЗ РФ 2007. № 1 (1 ч.), ст. 19.
4. Федеральный закон от 16 июля 1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (ст. 14); Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях» (ст. 26).
5. Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» от 07.05.1998 N 75-ФЗ // Собрание законодательства. - от 7 мая 1998 г. N 19
6. Федеральный закон РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья» // СЗ РФ 2011. № 48. ст. 6724.
7. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ // Собрание законодательства от 19 июля 1999 г. N 29 ст. 3699
8. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [электронный ресурс] (дата обращения — 17.03.2018).

9. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» // Законность. 2013. № 4.

10. Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный) (под ред. Ю.А. Дмитриева). - «Деловой двор», 2009 г.

11. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 N 5-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы»

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 N 20-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца шестого пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996 года»

13. Проект федерального закона № 333958-7 «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

14. Азарова Е. Г. Судебная защита пенсионных прав: научно-практическое пособие. М., 2009. 214 с. Гусев А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. 28 с.

15. Байматов П.Н. О некоторых элементах конституционно-правового механизма реализации права граждан РФ на социальное обеспечение / П.Н. Батманов. - М.: Академия, 2014. С. 40.
16. Буянова, М.О. Право социального обеспечения: учебник / Под ред. М.О. Буяновой, С.И. Кобзевой, З.А. Кондратьевой. / М.: КноРус Издательство. - 2013. - С.620
17. Гусев А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение: монография. М., 2018. 112 с.
18. Дегтярь Л.С., Шестакова Е.Е. Социальное страхование КНР на этапе преобразований // Россия и современный мир. 2016. № 3 (92). С. 197-201.
19. Доклад уполномоченного по правам человека в РФ за 2017 г. // Российская газета. 2018. 26 марта.
20. Дудина С.Ю. Межпоколенное взаимодействие в расширенных полных и неполных семьях //Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. Серия: Педагогика. Психология. Социальная работа. Ювенология. Социокинетика. 2015. Т. 18. № 2. С. 49-52.
21. Дудина С.Ю. Особенности представлений детей, родителей и прародителей об их взаимодействии в полных и неполных семьях // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. Серия: Педагогика. Психология. Социальная работа. Ювенология. Социокинетика. 2016. Т. 19. № 4. С. 69-74.
22. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. В. Д. Зорькина; Бондарь Н. С. Конституционное правосудие — универсальный институт разрешения социальных противоречий современного общества // Конституционное правосудие. Ереван, 2007. Вып. 1 (35). С. 23.
23. Комментарий к ст. 39 Конституции РФ (автор — О. С. Хохрякова): Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. В. Д. Зорькина. 2-е изд. М., 2011.
24. Кривцова Е.В., Чигаева В.Ю. Метод «сеть социальных контактов» в

практике социальной работы с неполной материнской семьей // В мире научных открытий. 2016. № 5.2 (41). С. 132-150.

25. Малышев Д.М. Социальное обеспечение как гарантия реализации права на достоинство в РФ // Научный поиск. 2015. № 1.5. С. 68-71.

26. Немировский К. Мама и я – неполная семья. (Социально-экономические, медицинские и психолого-педагогические аспекты влияния неполной семьи на развитие ребенка). // Психолог в детском саду. 2006. №4.с.70

27. Овсянникова Ю.В., Пьянова Е.Н. Изучение психологического микроклимата в неполных семьях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 1. С. 152.

28. Омаров М.О., Курбанова В.С., Муртазалиева З.О. Особенности зарубежных моделей социального обеспечения населения // Наука, образование, общество. 2015 - N 2(4). - С. 150-157.

29. Основы социального государства: Учебное пособие /П.Е.Кричинский, О.С. Морозова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – С. 31

30. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Е.Ю. Николаева. — 3-е изд. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2017. — 64 с.

31. Право социального обеспечения: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Курбанов Р.А., Озоженко С.И., Зулфугарзаде Т.Э.; Под ред. Курбанов Р.А. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 439 с.

32. Право социального обеспечения: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. Р.А. Курбанова, К.К. Гасанова, СИ. Озоженко: Юнити-Дана, 2014. - 439 с.

33. Право социального обеспечения: Учебное пособие/Сидоров В. Е., 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 310 с.:

34. Правовое обеспечение социальной работы / Холостова Е.И., Прохорова О.Г. - М.:Дашков и К, 2018. - 256 с.:

35. Практика Европейского суда по правам человека в области защиты трудовых прав граждан и права на социальное обеспечение: Монография / Сыченко Е.В. - М.:Юстицинформ, 2014. - 140 с.
36. Путило Н. В. Юридические критерии социального государства: новые подходы // Журнал российского права. 2016. № 10.
37. Соловьев, А.К. Пенсионная реформа: иллюзии и реальность: Учебное пособие / А.К. Соловьев. - Проспект. - 2014. - 296 с.
38. Социальное обеспечение : учеб. пособие / Е.Н. Мажара. — М. : ИНФРА-М, 2019. — С. 25
39. Социальное обеспечение: настоящее и будущее: Монография / Захаров М.Л., Воронин Ю.В. - М.:Контракт, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – С. 35
40. Социальное обеспечение: настоящее и будущее: монография / отв. ред. М. Л. Захаров, Ю. В. Воронин. М., 2017.
41. Сошникова Т. А. Правовой механизм защиты конституционных прав и свобод в сфере труда. М.: Изд-во Московского гуманитарного ун-та, 2005. 368 с.
42. Теория государства и права: учебник / под ред. В. К Цечо-ева, А. Р Швандерова. М.: Прометей, 2017. 268 с.;
43. Ушаков Д. Н. Толковый словарь русского языка: в 3 т. М.: Вече ; Си ЭТС, 2001. 608 с.
44. Фалилеев В.В. Социально-педагогическая работа с неполными семьями. //Социальная педагогика в России. Научно-методический журнал. 2015. № 4. С. 3-12.
45. Холостова Е. и др. Технология социальной работы. – М.: Дашков и К, 2016
46. Шаронов, А. О некоторых аспектах социальной политики / А.Шаронов // Экономист. - 2012. - №8. - С. 54
47. Эфроимсон В. П. Родословная альтруизма (Этика с позиций эволюционной генетики человека) // Новый мир. 1971. № 10.

48. Le montant moyen brut mensuel des retraites s'eleve a 1.376 euros // [Электронный ресурс] - URL: <https://www.latribune.fr/economie/france/le-montant-moyen-brut-mensuel-des-retraites-s-eleve-a-1-376-euros-710365.html>

49. Le regime francais de protection sociale // [Электронный ресурс] - URL: [http://www.cleiss.fr/docs/regimes/regime\\_france0.html](http://www.cleiss.fr/docs/regimes/regime_france0.html)

50. Presentation de la securite sociale// [Электронный ресурс] - URL: <http://solidarites-sante.gouv.fr/affaires-sociales/securite-sociale/article/presentation-de-la-securite-sociale>

51. Taux de cotisations de securite sociale et de chomage// [Электронный ресурс] - URL: [http://www.cleiss.fr/docs/regimes/regime\\_francea2.html](http://www.cleiss.fr/docs/regimes/regime_francea2.html)

52. Абрамов Н. Словарь русских синонимов. URL: [www.riftnovnik.ru](http://www.riftnovnik.ru) (дата обращения: 22.03.2018).

53. Государственные социальные пособия - [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://www.socialnaya-podderzhka.ru/formy\\_socialnoj\\_podderzhki/denezhnaja\\_forma\\_predostavlenija\\_socialnyj\\_podderzhki\\_grazhdan/gosudarstvennye\\_socialnye\\_posobija/](http://www.socialnaya-podderzhka.ru/formy_socialnoj_podderzhki/denezhnaja_forma_predostavlenija_socialnyj_podderzhki_grazhdan/gosudarstvennye_socialnye_posobija/)

54. Конституция Вьетнама // [Электронный ресурс] - URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=26>

55. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. [Электронный ресурс] - URL: [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru) (дата обращения: 15.01.2018)

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и дефицит денежного дохода

	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума:		Дефицит денежного дохода:		Величина прожиточного минимума <sup>1)</sup> рублей в месяц; до 1998 г. – тыс. руб.
	млн. человек	в процентах от общей численности населения	млрд. руб. (до 1998 г. - трлн. руб.)	в процентах от общего объема денежных доходов населения	
1992	49,3	33,5	0,4	6,2	1,9
1993	46,1	31,3	4,3	5,4	20,6
1994	32,9	22,4	11,1	3,1	86,6
1995	36,5	24,8	34,9	3,9	264,1
1996	32,5	22,1	42,8	3,2	369,4
1997	30,5	20,8	46,2	2,8	411,2
1998	34,3	23,4	61,5	3,5	493,3
1999	41,6	28,4	141,3	4,9	907,8
2000	42,3	29,0	199,2	5,0	1210
2001	40,0	27,5	238,6	4,5	1500
2002	35,6	24,6	250,5	3,7	1808
2003	29,3	20,3	235,3	2,6	2112
2004	25,2	17,6	225,7	2,1	2376
2005	25,4	17,8	288,7	2,1	3018
2006	21,6	15,2	277,1	1,6	3422
2007	18,8	13,3	272,1	1,3	3847
2008	19,0	13,4	326,7	1,3	4593
2009	18,4	13,0	354,8	1,2	5153
2010	17,7	12,5	375,0	1,2	5688
2011	17,9	12,7	424,1	1,2	6369
2012	15,4	10,7	370,5	0,9	6510
2013	15,5	10,8	417,9	0,9	7306
2014	16,1	11,2	478,6	1,0	8050
2015	19,5	13,3	700,8	1,3	9701
2016	19,5	13,3	706,8	1,3	9828
2017	19,3	13,2	717,3	1,3	10088
2018 <sup>2)</sup>	18,9	12,9	717,0	1,2	10287

*Источник: оценка на основании данных выборочных обследований домашних хозяйств и макроэкономического показателя денежных доходов населения.*

<sup>1)</sup> С 2000 г. изменена методология расчета величины прожиточного минимума. С 2005 г. изменен состав потребительской корзины для определения величины прожиточного минимума. С 2013 г. изменен порядок расчета величины прожиточного минимума.

<sup>2)</sup> Предварительные данные

**Численность пенсионеров и средний размер назначенных пенсий  
по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров  
(по состоянию на 1 января)**

Показатели	1981	1991	2010 <sup>1)</sup>	2015	2016	2017	2018	2019
Численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации <sup>2)</sup> , тыс. человек	27417	32848	39090	41456	42729	43177	43504	43865
в том числе получающие пенсии:								
по старости	19540	25659	30828	34422	35555	36003	36336	36710
по инвалидности	3469	3514	3816	2317	2267	2183	2107	2043
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	3864	2792	1523	1331	1395	1405	1408	1403
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	-	-	275	312	332	382	422	443
федеральные государственные гражданские служащие	-	-	43	66	71	68	74	77
за выслугу лет <sup>3)</sup>	95	82	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
летчики-испытатели	-	-	-	1	1	1	1	1
социальные	-	470	2605	3007	3108	3134	3156	3188
Удельный вес численности женщин в возрасте до 55 лет в общей численности пенсионеров по старости <sup>4)</sup> , процентов	4,6	4,4	5,7	4,4	3,9	3,6	3,3	3,1
Удельный вес численности мужчин в возрасте до 60 лет в общей численности пенсионеров по старости <sup>4)</sup> , процентов	3,6	4,2	5,0	4,2	3,8	3,8	3,5	3,3
Из общей численности пенсионеров - работающие пенсионеры <sup>5)</sup> , тыс. человек	-	6801	11708	14917	15259	9883	9669	9667
в том числе получающие пенсии:								
по старости	-	6026	10589	13872	14199	8791	8602	8574
по инвалидности	-	747	926	773	759	679	656	652
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	-	...	10	17	23	46	35	37
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	-	-	98	118	127	144	164	172
федеральные государственные гражданские служащие	-	-	10	20	22	12	11	11
за выслугу лет <sup>3)</sup>	-	28	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
летчики-испытатели	-	-	-	1	1	0,0	0,0	0,0
социальные	-	...	75	116	128	211	201	221
Средний размер назначенных пенсий <sup>6)</sup> , руб. (до 2000 г. - тыс. руб.)								
все пенсионеры	0,059	0,113	6177,4	10888,7	12080,9	17425,6	13323,1	14102,1
из них получающие пенсии:								
по старости	0,065	0,121	6630,1	11569,1	12830,4	18172,5	14151,6	14986,3
по инвалидности	0,057	0,101	4785,0	7209,9	8040,1	13253,7	8807,4	9278,6
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	0,032	0,064	3740,3	7185,1	7924,9	13175,7	8875,7	9479,2
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	-	-	6030,9	9779,2	10766,7	16261,1	11863,2	12428,5
федеральные государственные гражданские служащие	-	-	9565,2	15550,0	17186,4	22500,8	18709,7	19994,1
за выслугу лет <sup>3)</sup>	0,059	0,118	-	361989,6	446260,3	451872,0	463407,7	484210,3
летчики-испытатели	-	-	-	76855,4	85736,2	94308,4	91845,0	94519,0
социальные	-	0,068	4244,5	7548,3	8302,4	13644,4	8806,6	9093,7

<sup>1)</sup> В связи с изменением пенсионного законодательства с 1 января 2002 г. и с 1 января 2010 г. Произошло перераспределение численности пенсионеров по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров. С 2005 г. Данные пересчитаны в сопоставимой с 2010 г. Методологии расчета численности пенсионеров.

<sup>2)</sup> За 1981-2001 гг. Данные приведены по пенсионерам, состоящим на учете в органах социальной защиты населения.

<sup>3)</sup> С 2011 г. - за выслугу лет из числа пенсионеров-космонавтов.

<sup>4)</sup> Получающих пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", с 2015 г. - в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

<sup>5)</sup> Снижение численности работающих пенсионеров в 2017 г. По сравнению с 1 января 2016 года обусловлено вступлением в силу Федерального

закона от 29.12.2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», предусматривающих неиндексацию пенсий работающим пенсионерам.

6) 2001 г. - с учетом компенсации. 2017 г. - с учетом единовременной денежной выплаты, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016г. № 385-ФЗ в размере 5 тысяч рублей.

### Приложение 3

#### Сравнение фактических и нормативных показателей условий труда

№	Наименование фактора	Ед. изм.	Фактическое значение	Допустимое значение по нормам	Коэффициент условия труда по каждому фактору $k_1 = \text{норм}/\text{факт} < 1$	Класс, условия труда
1.	Санитарно-гигиенические производственные факторы условий труда:					
1	Температура воздуха в помещении:	С°				
	- теплый период года	С°	23	21	0,91	1
	- холодный период года	С°	18-20	18-20	1	1
2	Относительная влажность воздуха	%	55	40-60	0,92	1
3	Скорость движения воздуха	м/с	0,2	0,2	1	1
4	Уровень вибрации	дб	93	92	0,99	3.1
5	Уровень производственного шума	дб	65	75	0,87	3.1
6	Содержание пыли	мг/ млЗ	4	4,5	0,89	1
7	Освещенность при системе комбинированного освещения, всего, В том числе от общего освещения	лк лк	1000 750	1000 750	1 1	3.1 3.1
8	Производственная площадь на одного работающего	мл2	3,2	3,5	0,91	1
	Психофизиологические производственные факторы условий труда					
9	Рабочая поза	-	Свободная	Свободная	-	1
10	Длительность сосредоточенного наблюдения	%	65	60	0,92	3.1
11	Напряженность зрения - размер объекта	мм	1-0,5	Не менее 1 мм	0,75	3.1
12	Число приемов операций		5	От 5 до 3	0,8	2
13	Режим труда - численность - рабочий день	час.	7	8	-	1. 1